

Д О К Л А Д

о результатах мониторинга наркоситуации в городе Москве в 2011 году

1. Характеристика Субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения, уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация.

Площадь территории Москвы составляет **1081** кв. километров.

Москва обладает развитой инфраструктурой и представляет собой крупнейший транспортный узел страны, который включает в себя:

- **9** железнодорожных вокзалов: Белорусский, Казанский, Курский, Ленинградский, Павелецкий, Ярославский, Киевский, Рижский и Савеловский (междугородное и международное сообщение со странами ближнего и дальнего зарубежья);

- **6** автовокзалов и автостанций междугородных и пригородных маршрутов;

- **2** речных вокзала: «Южный» и «Северный»;

- **3** грузовых порта: «Западный», «Северный» и «Южный»;

- **2** аэропорта: «Шереметьево» и «Внуково»;

- **12** радиальных шоссе федерального значения;

Объектами пограничного контроля являются **3** аэропорта московского авиационного узла, **2** из которых («Внуково» и «Шереметьево»¹) относятся к территории города и являются пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации (Внуковская и Шереметьевская таможни). Через терминалы аэропорта «Шереметьево» проходит более **12** млн. пассажиров в год, что составляет пятую часть от общего количества пассажиров, отправленных из аэропортов России.

В Москве расположено **176** объектов таможенного контроля, из которых **19** таможен, **115** таможенных постов и **42** отдела таможенного оформления и таможенного контроля. В таможенных органах оформление экспортно-импортных поставок осуществляют около **21** тысячи участников внешнеэкономической деятельности, которые ведут взаимную торговлю с партнерами из **185** стран мира.

Численность постоянного населения Москвы на 30 декабря 2011 года составляет **11577.0** тыс. человек (**8%** от населения Российской Федерации).

Территория Москвы разделена на **10** административных округов: Восточный административный округ (ВАО) с численность населения **1403,5** тыс. чел., Западный административный округ (ЗАО) с численностью населения **1098,5** тыс. чел., г. Зеленоград (Зеленоградский АО) с численностью населения **218,8** тыс. чел., Северный административный округ (САО) с численность населения **1112,9** тыс. чел., Северо-Восточный административный округ (СВАО) с численностью населения **1249,4** тыс. чел., Северо-Западный административный округ (СЗАО) с численностью населения **805,4** тыс. чел., Центральный административный округ (ЦАО) с численностью населения **696,6** тыс. чел., Юго-Восточный административный округ

¹ В настоящее время административная подчиненность территории, на которой находится аэропорт «Шереметьево» не вполне определена. Официальный адрес аэропорта г. Химки Московской области, однако административно-хозяйственные вопросы деятельности аэропорта решаются на уровне Правительства города Москвы.

(ЮВАО) с численностью населения **1160,7** тыс. чел., Юго-Западный административный округ (ЮЗАО) с численностью населения **1243,8** тыс. чел. и Южный административный округ (ЮАО) с численностью населения **1573,4** тыс. чел.. Наибольшими по площади являются ВАО, ЗАО и ЮАО г. Москвы, а самыми густонаселенными – СВАО, ЮАО и ЮЗАО.

По состоянию на 31.12.2011 г. в органах государственной службы занятости Москвы состояло на учете 56,1 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. Из них 40,6 тыс. человек имели статус безработного.

Динамика численности экономически активного населения:

| 2011 г. | Экономически активное население | | В том числе: | | | |
|---------|---------------------------------|---------------|--------------|---------------|---|---------------|
| | | | занятые | | Безработные, зарегистрированные в службах занятости | |
| | тыс. чел. | в % к 2010 г. | тыс. чел. | в % к 2010 г. | тыс. чел. | в % к 2010 г. |
| | 6234 | 99 | 6166 | 99 | 41 | 89 |

В 2011 году демографическая ситуация в Москве характеризуется незначительным естественным приростом населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (+ **9,9** тыс. чел.). Основной прирост численности населения происходит за счет миграционного процесса, который, по данным Мосгорстата, составил **27,8** тыс. человек, из них: **24,3** тыс. чел - граждане субъектов РФ, **3,5** тыс. человек - иностранные граждане.

По сравнению с 2010 годом наблюдается рост на **11%** заработной платы по крупным, средним и малым организациям столицы при одновременном снижении количества безработных (**-11%** к показателям 2010 года), что свидетельствует об улучшении в целом социально-экономической и демографической ситуации.

2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований (в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным образованиям).

В настоящее время в Москве с диагнозом наркомания на диспансерном учете состоит **27 499** человек. Этот показатель в пересчете на **100** тысяч населения в Москве составляет **286,7**.

Отмечается тенденция к росту болезненности и заболеваемости населения города Москвы наркоманиями.

Количество больных наркоманией, состоящих на учете (человек):

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| в целом по Москве | 23 146 | 23 803 | 24 511 | 24 809 | 25 553 | 26 690 | 27499 |

Количество подростков и молодежи (от 15 до 20 лет) регулярно употребляющих наркотики и одурманивающие вещества:*

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего (оценочно) | | | | | | | |
| состоящих на учете | 4 788 | 4 153 | 4 062 | 5 917 | 5 478 | 2 945 | 2 674 |

Количество несовершеннолетних (до 18 лет), регулярно употребляющих наркотики и одурманивающие вещества:

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Всего (оценочно) | | | | | | | |
| состоящих на учете | 1200 | 1152 | 1086 | 994 | 609 | 421 | 428 |

Удельный вес несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков и одурманивающих веществ, в общей численности несовершеннолетних по Москве (в процентах):

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| в целом по Москве | 0,065 % | 0,064 % | 0,061 % | 0,057 % | 0,035 % | 0,024 % | 0,025 % |

Распространенность употребления наркотических средств и психотропных веществ (число зарегистрированных случаев на 100 тыс. чел.):

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| в целом по Москве | 222,22 | 228,32 | 234,41 | 236,95 | 241,91 | 251,16 | 236,98 |

Заболеваемость синдромом зависимости от наркотических средств (число больных с впервые в жизни установленным диагнозом на 100 тыс. чел.):

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| в целом по Москве | 9,29 | 13,24 | 15,51 | 12,45 | 15,00 | 16,41 | 13,17 |

Смертность населения от употребления наркотических средств и психотропных веществ:

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Всего (чел.), в т.ч | 615 | 825 | 799 | 777 | 835 | 779 | 978 |
| - от наркотических средств | 454 | 656 | 658 | 602 | 736 | 679 | 874 |
| - от психотропных веществ | 161 | 169 | 141 | 175 | 99 | 100 | 104 |

* В соответствии со статистической формой №11 Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации учет подростков и молодежи в возрастном интервале 11-24 лет не предусмотрен.

Сведения о лицах, состоящих на учете в наркодиспансерах с диагнозом «наркомания» по административным округам города Москвы:

| Административные округа города Москвы | Число лиц с диагнозом наркомания состоящих на учете в наркодиспансерах г. Москвы | | Динамика изменения, % |
|---|--|---------|-----------------------|
| | 2011 г. | 2010 г. | |
| Восточный административный округ города Москвы | 3598 | 3472 | 3,6 |
| Западный административный округ города Москвы | 2757 | 2713 | 1,6 |
| Зеленоградский административный округ города Москвы | 619 | 610 | 1,5 |
| Северный административный округ города Москвы | 2450 | 2374 | 3,2 |
| Северо-Восточный административный округ города Москвы | 3389 | 3478 | - 2,6 |
| Северо-Западный административный округ города Москвы | 1961 | 1943 | 0,9 |
| Центральный административный округ города Москвы | 1026 | 1022 | 0,4 |
| Юго-Восточный административный округ города Москвы | 3680 | 3353 | 9,8 |
| Юго-Западный административный округ города Москвы | 2395 | 2244 | 2,2 |
| Южный административный округ города Москвы | 4250 | 4132 | 2,9 |

3. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.

Одним из факторов, оказывающих негативное влияние на уровень наркотизации населения, является постоянный приток мигрантов. В 2011 году на миграционный учет поставлено **1 735 587** человек (-5,7 % к 2010 году). При этом на 15,6 % увеличилось число лиц, прибывших из «наркоопасного» Центральноазиатского региона (с 624 тысяч до 721 тысячи человек).

Реализация наркотиков в регионе осуществляется в местах массового досуга населения, где проводятся массовые молодежные вечера, дискотеки и другие мероприятия, ориентированные на привлечение молодежи. На территории столицы расположено более **1 000** объектов массового досуга, из которых выделено **145** объектов, где распространение наркотиков наиболее вероятно.

Сети распространения наркотиков продолжают функционировать и в «спальных» районах города. Особую социальную опасность здесь представляют преступления, связанные с содержанием притонов для потребления наркотиков.

Наиболее сложная обстановка в сфере незаконного потребления наркотиков сложилась в г. Зеленограде, где динамика роста наркозависимых более чем в два раза превышает общемосковский показатель. Также необходимо отметить осложнение, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, наркоситуации на территории ВАО, САО, ЮЗАО и ЮАО, где зафиксированы высокие темпы роста числа наркозависимых лиц.

Рост количества регистрируемых случаев отравлений наркотическими препаратами отмечается в ЦАО (+ 7,8 % к аналогичному периоду 2010 года). В основном это происходит за счет негативного развития наркоситуации вокруг железнодорожных вокзалов столицы. Неблагополучной по данному показателю выглядит ситуация в САО. Требуется детальный анализ обстановки сложившаяся в ЗАО, где при существенном снижении количества случаев отравлений наркотическими веществами (- 41 % к аналогичному периоду прошлого года), отмечается рост смертности от их передозировки (+ 44,7 % к показателям 2010 года). Это связано с распространением в данном округе высокотоксичных наркотических средств, в том числе синтетических. Кроме того, значительный рост смертности от наркотиков наблюдается в ЮВАО и ЮАО столицы.

Негативное влияние на уровень наркотизации населения оказывает несовершенство антинаркотического законодательства, недостатки в системе организации воспитательной работы в детской, подростковой и молодежной среде.

4. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Вопрос организации наркологической помощи населению включает в себя как решение медицинских задач, так и осуществление комплекса мер, учитывающих психологические, социокультурные и информационные аспекты лечения и коррекции расстройств у больных наркологического профиля.

В целях реализации в городе Москве положений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента от 9 июня 2010 года № 690, а также Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Председателем Правительства РФ 23 июня 2010 года, Департаментом здравоохранения города Москвы был разработан комплекс мер по совершенствованию наркологической помощи и противодействию наркомании.

Указанные меры включены в Государственную программу города Москвы «Развитие здравоохранения в городе Москве (Столичное здравоохранение)» на 2012-2016г.г. (далее – Программа).

Основной целью реализации программных мероприятий является сокращение немедицинского потребления населением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, табака и других психоактивных веществ на основе совершенствования системы профилактики наркологических заболеваний, раннего выявления лиц группы риска, лечения и реабилитации больных наркологического профиля и противодействие наркомании.

В целом, предусмотренные Программой и планом реализации Стратегии меры, позволят охватить профилактической работой и лечебно-реабилитационной наркологической помощью максимальное число жителей Москвы и завершить создание законченного технологического цикла лечения и реабилитации больных наркологического профиля.

Приоритетным инструментом решения задач Программы является раннее выявление потребителей наркотиков и больных наркологического профиля и раннее вмешательство (социо-терапевтическая интервенция).

В соответствии с Программой модернизации здравоохранения города Москвы на 2011-2012 годы, в целях совершенствования управления наркологическими учреждениями, создания преемственности между амбулаторным и стационарным звеньями и рационального использования коечного фонда и кадрового потенциала, Департаментом здравоохранения города Москвы осуществлена реорганизация наркологической службы. Укрупнен ряд диспансеров с сокращением их числа с **14** до **10**. Штатное расписание приведено в соответствие с рекомендуемыми нормативами, что позволило более чем на **50%** сократить административно-управленческий аппарат.

Наркологическая служба Департамента здравоохранения города Москвы реализует свои полномочия и представлена Московским научно-практическим центром наркологии с десятью филиалами, осуществляющими профилактическую работу и амбулаторную наркологическую помощь, а также наркологической клинической больницей № 17.

Коечный фонд составляет **3020** коек и **18** реанимационных мест. Кроме того, в структуре наркологических стационаров Москвы имеется **427** реабилитационных коек.

Разработаны и утверждены «Стандарты организации наркологической помощи», включающие единую взаимосвязанную технологию профилактики, лечения и реабилитации наркологических больных. Разработана и реализуется Программа профилактики алкоголизма и наркомании в семье, трудовых и учебных коллективах. Эта работа осуществляется на основе договоров, заключаемых наркологическими учреждениями с трудовыми коллективами и учебными заведениями.

Создан ряд специализированных наркологических центров - центр профилактики наркологических заболеваний, центр профилактики и лечения табакокурения и нехимических зависимостей, центр девиантного поведения несовершеннолетних, центр психотерапии и психокоррекции. Для реализации долгосрочных реабилитационных программ планируется дополнительно создать реабилитационный центр мощностью **200** коек.

Удельный вес больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию по отношению к общему числу больных (в процентах):

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|
| в целом по Москве | 26,1% | 41,74% | 48,8% | 41,75% | 47,9% | 52,8% | 33,8% |

Несмотря на принимаемые в настоящее время меры, добиться ощутимых положительных результатов не удалось.

В настоящее время в Москве, как и в России в целом, сохраняется тенденция роста числа больных наркоманией. Наркологической службой Департамента здравоохранения зарегистрировано с диагнозом наркомания **27499** человек, поставлено на профилактический учет – **7095**. Ежегодный прирост составляет около **3%**.

Данные мониторинга свидетельствуют о росте смертности от передозировок наркотиками. За последние семь лет отмечается **40%** рост летальных случаев (с **615** в 2005г. до **874** в 2011г.) с пиковым показателем в 2011г. (**874** случая).

Количество отравлений наркотиками в течение пяти лет увеличилось почти в **2** раза. В 2011г. зафиксировано **4862** случая.

Сложившаяся ситуация рассмотрена на заседании Антинаркотической комиссии в городе Москве. Поручено:

- рассмотреть вопрос создания в структуре наркологической службы Департамента здравоохранения города Москвы реабилитационного центра на **200** мест для больных наркологического профиля;
- организовать работу по трудоустройству больных, прошедших реабилитацию в наркологических учреждениях города Москвы;
- создать регистр наркологических больных и систему мониторинга наркологической ситуации в городе Москве;
- разработать и внедрить в практику технологию проведения обследования (тестирования) на наркотики лиц призывного возраста (совместно с Военным комиссариатом города Москвы), мигрантов, водителей транспортных средств и лиц, получающих разрешение на ношение оружия;
- разработать механизмы взаимодействия с негосударственными некоммерческими организациями и Русской Православной Церковью в области медико-социальной реабилитации наркологических больных.

В целях осуществления экспертной оценки реабилитационных программ, реализуемых негосударственными некоммерческими организациями и Русской Православной Церковью, использовать ресурсы Общероссийской общественной организации «Российская наркологическая лига».

5. Степень доступности психоактивных веществ.

Наркотические средства, находящиеся в незаконном обороте на территории Москвы, средние оптовые и розничные цены на них:

| Наименование наркотика | Розничная (1 г.) | Оптовая цена (100 г) |
|---|-------------------------|-----------------------------|
| героин | 1500 | 85000 |
| ацетилированный опий | 500 | 24300 |
| марихуана (каннабис) | 500 | 30300 |
| гашиш (анаша, смола каннабиса) | 700 | 52800 |
| кустарноизготовленные препараты из эфедрина или из препаратов, содержащих эфедрин | 700 | 56250 |
| Опий (в т.ч. медицинский) | 550 | 29500 |
| d-Лизергид (ЛСД, ЛСД-25) | 800 | 62500 |

| | | |
|---|------|--------|
| амфетамин и комбинированные лекарственные препараты, содержащие фенамин | 1300 | 84000 |
| дезоморфин | 600 | 40000 |
| морфин | 1200 | 75500 |
| кокаин | 5200 | 232500 |
| маковая солома | 500 | 25600 |
| экстракт маковой соломы | 470 | 35000 |
| Масло каннабиса (гашишное масло) | 750 | 35000 |
| метадон | 5800 | 300800 |
| МДА | 700 | 45000 |
| МДМА | 700 | 45000 |
| метамфетамин | 1200 | 100000 |
| промедол | 775 | 40000 |
| тарен | 350 | 30000 |
| оксибутират натрия и другие соли оксимасляной кислоты | 75 | 10000 |

6. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ (в первую очередь по линии органов образования, физкультуры, семейной и молодежной политики, культуры).

Одним из основных направлений деятельности органов исполнительной власти является профилактика наркомании и незаконного оборота наркотических средств. Работа осуществляется в рамках реализации **46** межведомственных соглашений.

В 2011 году проведено **4 819** профилактических мероприятий различной направленности (+**38** %, в 2010 году – **3 501**), в том числе: по вопросам организации и координации совместных действий - **1 767** мероприятий (+**22** %, в 2010 году – **1 453**), **3 052** - направленных непосредственно на предупреждение немедицинского потребления наркотиков (+**49** %, в 2010 году – **2 048**).

В рамках Всероссийской антинаркотической профилактической акции «За здоровье и безопасность наших детей» совместно с департаментами образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта города Москвы, с Московским городским советом общественных пунктов охраны порядка с привлечением сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г.Москве, общественных организаций (ГЦ «Дети улиц», АНО «Право на жизнь» и др.), а также врачей наркологических диспансеров и средств массовой информации организовано проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения наркомании и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В декабре 2011 года организована и проведена конференция «Мобилизация волонтерских общественных организаций Центрального федерального округа в союзе с другими общественными и государственными организациями против наркоугрозы», по итогам которой подготовлена резолюция и направлена в адрес ФСКН России для использования материалов ее проведения в качестве базовых к проведению Всероссийского съезда волонтерских движений, а также для создания единого реестра волонтерских организаций.

В целях популяризации спорта, как альтернативы распространения наркомании, организовано проведение соревнований по различным видам спорта на базах спортивных комплексов, межшкольных стадионов.

Всего на территории города в помещениях, переданных муниципалитетам для организации социально-воспитательной и досуговой работы с населением по месту жительства, действует **141** муниципальное учреждение и **385** некоммерческих организаций. В них работает **6865** квалифицированных специалистов – социальных педагогов, тренеров, руководителей творческих клубов.

Департаментом физической культуры и спорта города Москвы во взаимодействии с центрами физической культуры и спорта и районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится работа по организации спортивного досуга для несовершеннолетних, в том числе подростков «группы риска» на основе совместно разработанных планов. В настоящее время в состав районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) входят представители окружных центров физической культуры и спорта.

В результате такого сотрудничества удастся привлечь к регулярным занятиям физической культурой и спортом все большее количество детей и подростков. В настоящее время организована работа **4250** секций, в которых занимается **83** тысячи несовершеннолетних (в 2009 году – **76** тысяч). **5,8** тысяч детей, занимающихся в этих секциях, находятся в трудной жизненной ситуации или состоят на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 2009 году – **3,5** тысяч). Занятия проводятся на дворовых спортивных площадках, в помещениях, переданных в безвозмездное пользование муниципалитетам, в спортивных залах и на сооружениях различной ведомственной принадлежности, в том числе в спортивных залах образовательных учреждений и на физкультурно-оздоровительных комплексах Департамента.

Продолжена работа в общеобразовательных учреждениях. С привлечением специалистов органов здравоохранения, внутренних дел организовано и проведено **3 027** мероприятий (+3 %, в 2010 году – **2 941**), в том числе: в общеобразовательных учреждениях – **2 003** (+5 %, в 2010 году – **1 901**), учреждениях среднего профессионального образования – **673** (-3 %, в 2010 году – **694**), учреждениях высшего профессионального образования – **351** (+1,5 %, в 2010 году – **346**).

В целях привлечения внимания населения к проблеме наркомании и информирования о социальных и медицинских последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ, проводимые мероприятия освещались в телеэфирах и в печатных изданиях.

В период школьных каникул основные усилия по линии профилактики наркомании были сосредоточены на проведении профилактических мероприятий в оздоровительных лагерях отдыха – городских и выездных. В мае-июне 2011 года организовано и проведено **16** координационных мероприятий по вопросам организации работы в детских оздоровительных лагерях и **39** профилактических мероприятий для детей и подростков, в которых приняли участие свыше **1700** человек.

Проводится активная работа по введению в систему учреждений среднего образования специалистов - превентологов, обладающих психологическим образованием, умеющих находить общий язык с подростками.

В 2011 году наркологической службой Департамента здравоохранения города Москвы проведено:

- **255** профилактических осмотров детей в общеобразовательных школах города. В ходе работы обследовано **2510** человек. На профилактический учет поставлен **71** учащийся;

- **72** профилактических осмотра в средних специальных учебных заведениях. Обследовано **1355** человек. На профилактический учет поставлено **34** учащихся;

- **21** профилактический осмотр в ВУЗах. Обследовано **115** человек. Никто из обследованных на профилактический учет не поставлен.

Всего обследовано **3980** человек. Поставлено на профилактический учет и взято под наблюдение **105** человек (**2,6%** обследованных).

В соответствии с соглашением, заключенным Департаментом образования города Москвы и Научно-практическим центром наркологии Департамента здравоохранения города Москвы, в рамках научного эксперимента в средней общеобразовательной школе № 687 города Москвы с согласия родителей (на добровольной основе) проведено тестирование учащихся 10-11 классов на предмет потребления наркотиков. Тестирование осуществлялось врачами-наркологами Научно-практического центра наркологии с соблюдением всех необходимых условий методом забора крови. Анализы проведены специальной выездной лабораторией. Тестирование прошли **65** учащихся. О результатах тестирования на условиях конфиденциальности проинформированы родители учащихся.

В настоящее время Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации разрабатывается проект совместного приказа «Об утверждении Порядка прохождения тестирования учащихся образовательных учреждений на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, а также формы заключения медицинского учреждения».

После выпуска данного приказа система раннего выявления и вмешательства в отношении лиц потребителей наркотиков будет внедрена в образовательных учреждениях города Москвы.

С привлечением специалистов наркологических учреждений Департамента здравоохранения города Москвы в 2011 году проведено **139** инструктажей с водителями автотранспортных предприятий и сотрудниками техногенно-опасных производств о недопущении немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Осуществляется взаимодействие с общественными пунктами охраны порядка (далее – ОПОП). Основными направлениями совместной работы являлись просветительская работа с населением, предупреждение правонарушений в жилом секторе, участие в профилактической работе в образовательной среде. Всего совместно с ОПОП проведено **743** профилактических мероприятия (**+65 %**, в 2010 году – **450**).

Организована работа по размещению социальной антинаркотической рекламы. На экранах в наземном городском общественном транспорте, высших учебных заведениях и торговых центрах осуществляется ежедневная трансляция антинаркотических видеороликов.

Основное внимание с точки зрения наркопрофилактики в молодежной среде уделяется организации работы в непосредственной близости к месту жительства. **130** школ искусств, музыкальных и художественных школ посещают свыше **60** тысяч детей и подростков города. В учреждениях культуры клубного типа действует более **14 тысяч** детских и молодежных коллективов народного творчества.

Основными направлениями социально-культурной деятельности являются социально-психологическое сопровождение детей «группы риска», пропаганда здорового образа жизни, работа с родителями, чьи дети оказались в состоянии наркотической зависимости. Управлениями культуры административных округов города Москвы определены базовые учреждения, реализующие комплекс просветительно-профилактических мер в отношении подростков и их родителей.

Учитывая то, что социально-культурная работа является важнейшей составляющей в процессе становлении личности, формирования гражданской позиции подрастающего поколения, на заседании Антинаркотической комиссии в городе Москве поставлены задачи по развитию системы учреждений культуры районного уровня, прежде всего – учреждений клубного типа, а также учреждений дополнительного образования.

Осуществляется взаимодействие органов исполнительной власти с населением столицы по вопросам профилактики и выявления преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. На «телефоны доверия» в 2011 году поступило около **5 000** звонков (+**27 %**, в 2010 году – **3 584**), из них **1 259** – содержащих оперативно-значимую информацию (в 2010 году – **1 302**), в том числе: **686** – содержащих информацию о сбыте наркотиков, **207** – об изготовлении наркотиков, **319** – об употреблении наркотиков, **79** – в отношении держателей наркопритонов, **21** – по фактам склонения к употреблению наркотиков, **46** – в отношении безрецептурного отпуска наркосодержащих лекарственных препаратов.

Поступило **3 842** письменных обращения граждан (+**12 %**, в 2010 году - **3 441**). Основной тематикой обращений остается незаконный оборот наркотиков (**84 %** от общего числа принятых обращений).

Организовано освещение антинаркотической деятельности в средствах массовой информации. Опубликовано **6 595** материалов, из них: **711** - в информационных агентствах, **1 729** - на страницах интернет-изданий, **331** – в газетах, **9** – в специальных медицинских, молодежных и иных журналах, **2 792** – на телевидении, **890** – на радио.

Для привлечения внимания общественности и особенно молодых спортсменов к проблеме допинга и наркотиков, в реализации программы «Честный спорт» принимают активное участие в качестве "Послов Честного Спорта" выдающиеся Российские спортсмены чемпионы Олимпийских Игр, чемпионы и рекордсмены Мира: Журова Светлана, Южный Михаил, Чашина Ирина, Батыршина Яна, Бороев Хасан, Гавриленко Анна, Немов Алексей, Носов Дмитрий, Брусникина Ольга, Киселева Мария, Рыбаков Ярослав, Клюгин Сергей, Павлов Игорь, Великая Софья и другие выдающиеся спортсмены.

За период реализации программы «Честный спорт» накоплен достаточный опыт для того, чтобы выйти на качественно новый этап развития антидопингового движения на региональном уровне, используя инновационные подходы. Главным

приоритетом является проведение антидопинговых мероприятий для юных спортсменов, сборных команд города Москвы.

Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Московская комплексная антидопинговая программа «Честный спорт» предложена в качестве модельной антидопинговой программы для регионов Российской Федерации.

Практика реализации на территории города программных мероприятий показывает, что их перечень охватывает все направления профилактической работы и позволяет решать стоящие в настоящее время задачи, а эффективность в целом соответствует установленным критериям.

7. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая, в том числе, описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка.

Деятельность правоохранительных органов города характеризуется снижением числа зарегистрированных наркопреступлений. В 2011 году зарегистрировано **10 785** преступлений, что на **1,5 %** меньше, чем в 2010 году (**10 944** преступления), из них:

- тяжких и особо тяжких - **9 234** (+**1,2 %**, в 2010 году - **9 127**);
- связанных со сбытом наркотиков – **7 261** (-**6,1 %**, в 2010 году - **7 732**);
- связанных с контрабандой наркотиков - **393** (в **7** раз больше, в 2010 году - **58**);
- связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе групповой наркопреступности - **243** (-**7,2 %**, в 2010 году - **262**).

Раскрыто **5 028** преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-**7,5 %**, в 2010 году – **5 435**), из которых:

- тяжких и особо тяжких – **3 611** (-**3,1 %**, в 2010 году – **3 727**);
- связанных со сбытом наркотиков – **2 339** (-**11,5 %**, в 2010 году – **2 642**);
- связанных с контрабандой наркотиков – **7** (-**63,2** в 2010 году – **19**);
- совершенных в составе организованных форм наркопреступности – **353** (-**0,6%**, в 2010 году – **355**), в том числе: групп лиц по предварительному сговору – **163** (+**0,6 %**, в 2010 году – **162**) и организованных преступных групп – **190** (-**1 %**, в 2010 году – **192**).

Всего в 2011 году правоохранительными органами города из незаконного оборота (по окончанным производством уголовным делам) изъято **535** кг наркотических средств (в 2010 году – **769** кг), в том числе:

- **281,3** кг маковой соломы;
- **74,2** кг гашиша;
- **66,3** кг героина;
- **24,4** кг марихуаны.

Количество изъятых в 2011 году сильнодействующих веществ составило **4629** кг (в 2010 году – **51** кг).

Одним из направлений деятельности правоохранительных органов города является противодействие нелегальному распространению сильнодействующих веществ, в том числе содержащихся в биологически-активных добавках, а также анаболических стероидов. В 2011 году зарегистрировано **247** таких преступлений

(-8,5 %, в 2010 году - 270), связанных с незаконным оборотом сильнодействующих веществ.

Одним из основных компонентов системы мер противодействия немедицинскому потреблению наркотиков является эффективный контроль за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ. В настоящий момент на территории города зарегистрировано более **1 200** объектов, деятельность которых связана с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ.

В связи со сложившимся дефицитом героина в городе может происходить его замещение более доступными наркотиками, например, дезоморфином, изготавливаемым из кодеиносодержащих медицинских препаратов («Седал», «Терпинкод», «Коделак»), продающихся в аптеках без рецепта.

Анализ динамики продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов (субстратов для получения «дезоморфина») показывает, что объемы их реализации в 2011 году несколько снизились, за исключением наиболее дешевых медикаментов (Таблетки от кашля – средняя розничная цена **35** руб., Юниспаз – **70** руб.). В связи с тем, что изъятия дезоморфина в Москве остаются незначительными (в 2011 году правоохранительными органами столицы изъято **5** г), говорить о распространенности дезоморфиновой наркомании в городе преждевременно.

Практика работы правоохранительных органов города показывает, что особое значение приобретает деятельность по контролю за оборотом прекурсоров, используемых для производства синтетических наркотиков, в том числе психостимуляторов.

Изготовление большей части психостимуляторов, как правило, сосредоточено в регионе их потребления. Так, в 2011 году в ходе проводимых в городе мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в местах массового досуга правоохранительными органами была получена информация о деятельности преступной группировки, организовавшей производство и распространение «клубных» синтетических наркотиков. В ходе отработки оперативных данных выявлены активные участники организованной преступной группы, их связи, способы производства и доставки наркотиков конечному потребителю.

Установлено, что в двух подпольных лабораториях, организованной членами наркогруппировки в Московской области, производятся наркотики амфетаминового ряда, которые распространяются в досуговых учреждениях столицы, в том числе на территории САО города Москвы. В ходе последовавших задержаний всех членов ОПГ, произведенных в течение нескольких месяцев, изъято **более тонны** амфетамина (**1 092** кг), метамфетамин (**195** г) и марихуана (**579** г), а также «нитроэтан» и «метиламин» - прекурсоры, использование которых необходимо для производства целого ряда синтетических наркотиков. Арестовано **8** активных членов наркогруппировки.

При этом, даже без учета **1,1** тонны амфетамина, отмечается рост изъятий синтетических наркотиков (с **10,4** кг в 2010 году до **15** кг в 2011), в том числе метамфетамина - более чем в **2,6** раза (с **814** г до **2,2** кг), МДМА – почти в **3** раза (с

485 г до 1,4 кг), а также синтетических аналогов тетрагидроканнабинола – более чем в 40 раз (со 131 г до 5,5 кг).

Негативное влияние на развитие обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе и синтетического происхождения оказывают пронаркотические ресурсы сети Интернет. Актуальной темой остается деятельность интернет-магазинов, через которые реализуются синтетические аналоги наркотических средств, многие из которых не включены в списки запрещенных к обороту.

В рамках реализации административных функций в 2011 году возбуждено **1 192** дела об административных правонарушениях (**-9 %**, в 2010 году – **1 315**), в том числе:

- по ч. 3 ст. 20.20 КоАП России - **560** административных производств (**+23 %**, в 2010 году – **459**), наложено штрафов на общую сумму **487** тыс. рублей;
- по ст. 6.9 КоАП России - **574** административных правонарушения (**-26 %**, в 2010 году – **784**), наложено штрафов на общую сумму **901** тыс. рублей;
- по ст. 6.8 КоАП России - **49** дел об административных правонарушениях (**-9,2 %**, в 2010 году – **54**), наложено административных штрафов на общую сумму **69** тыс. рублей;
- по ст. 6.16 КоАП России – **7** административных правонарушений (в 2010 году – **13**), наложено административных штрафов на общую сумму **605** тыс. рублей.

8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков.

Факторами, негативно влияющими на наркоситуацию в Москве, являются ее статус столицы, положение крупнейшего на постсоветском пространстве транспортного узла, высокий по сравнению с другими регионами России уровень экономического и социального развития. Совокупность данных факторов в целом определяет привлекательность нашего города для наркобизнеса.

Анализ имеющейся информации позволяет определить основные направления нелегальных поставок наркотиков в Москву:

- по юго-западному направлению (в основном с территории Украины и Молдовы) в регион поступают преимущественно наркотики растительного происхождения (каннабиоиды и маковая солома), а также биологически-активные добавки и анаболические стероиды, содержащие в своем составе сильнодействующие вещества;

- южное направление является наиболее криминогенным. Транспортировка афганского героина по данному направлению осуществляется по так называемому «северному» маршруту через страны Центральной Азии (Таджикистан, Узбекистан и Киргизию). Большая часть перевозимого по данному маршруту героина проходит через афгано-таджикскую и афгано-узбекскую границы. Из Азербайджана и Ирана в Москву поступает гашиш (через республики Северного Кавказа России) и марихуана.

- по северо-западному направлению (с территории Северо-западного федерального округа России и Республики Беларусь) в основном поступают наркотики синтетического происхождения, а также гашиш и марихуана. Кроме того, отмечаются поставки героина из Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Помимо указанных международных и региональных трафиков ряд Управлений ФСКН России ЦФО отмечают поступление наркотиков транзитом из Москвы. Так, в Белгородскую, Брянскую, Владимирскую, Воронежскую, Калужскую, Тамбовскую, Ярославскую области из столицы поступает героин; во Владимирскую, Воронежскую, Курскую, Липецкую, Тамбовскую, Тверскую и Ярославскую области – наркотики синтетического происхождения; Брянскую и Тамбовскую области крупные партии маковой соломы.

Переработку прекурсоров осуществляют зарегистрированные в г. Москве ЗАО «Экос - 1» (ацетон, метилэтилкетон, толуол, хлороформ, соляная кислота, серная кислота) и ООО «Компонент - Реактив» (ацетон, толуол). При этом производственные мощности на территории города размещены только компанией «Компонент - Реактив», «Экос-1» фактически и согласно лицензии переработку прекурсоров осуществляет в Московской области, а в Москве располагаются только административные подразделения организации.

Торгово-закупочную деятельность, связанную с прекурсорами на территории столицы осуществляют **82** юридических лица.

Из них: ООО – **51**; ЗАО – **15**; ОАО – **8**; ФГБУ – **1**; ФГУП – **4**; РАМН – **1**; ФГУ – **1**; научно-производственная компания – **1**.

Производство наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ осуществляют **4** предприятия, из которых **3** – федерального уровня:

–ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов» (просидол технический, промедол технический);

–ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии» (субстанция фентанила);

–ФГУП «Московский эндокринный завод» (клофелин, бензонал, трамадол, фенобарбитал, морфин, фентанил, кетамин, промедол, омнопон, МСТ Континус);

–ОАО «Московское производственное химико-фармацевтическое объединение им. Н.А.Семашко» (клофелин, фенобарбитал, эфедрин, запиклон, натрия оксibuтират).

Образовательную деятельность на территории Москвы осуществляют **9** медицинских высших учебных заведений, а так же **10** ВУЗов имеющих химические факультеты и **3** ВУЗа, имеющих фармакологические факультеты.

9. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга.

Проведенный аппаратом Антинаркотической комиссии анализ результатов работы по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков в городе Москве выявил следующие проблемы:

Одной из основных по-прежнему является проблема мигрантов и тесно связанной с ней наркотрафик.

По данным Управления ФМС России по г.Москве в 2011 году на миграционный учет поставлено **1 735 587** человек (**-5,7 %** к 2010 году). При этом на **15,6 %** увеличилось число лиц, прибывших из «наркоопасного» Центральноазиатского региона (с **624** тысяч до **721** тысячи человек).

Всего в 2011 году правоохранительными органами Москвы к ответственности за участие в незаконном обороте наркотических средств привлечено **596** иностранных граждан, что, как и в 2010 году, составило **13,7 %** от общего числа привлеченных к уголовной ответственности лиц.

Ведущую роль в поставке и сбыте наркотиков играют организованные преступные группы, сформированные по этническому признаку. Местами их наибольшей активности являются объекты транспортной системы города, рынки и торговые комплексы.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что лидеры наркоформирований имеют родственные и тесные деловые связи с азиатскими наркокартелями. Среди иностранцев, обвиняемых в совершении групповых наркопреступлений, **63 %** составляют граждане стран Средней Азии – Таджикистана и Узбекистана.

Борьба с наркопреступностью, наладившей каналы поставки наркотиков в город, является важным направлением в работе правоохранительных органов.

С целью выявления и перекрытия каналов нелегального проникновения в город наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также совершенствования механизмов взаимодействия с таможенным и пограничным ведомствами в период с 6 по 12 декабря 2011 года проведена ежегодная оперативно-профилактическая операция «Канал». В ходе ее проведения выявлено **26** преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2010 году – **37**), из них **16** связаны со сбытом (в 2010 году – **24**), **1** – с перевозкой (в 2010 году – **0**). Возбуждено **19** уголовных дел (в 2010 году – **29**), выявлено **14** человек, подозреваемых в совершении наркопреступлений (в 2010 году – **22**), пресечено **12** административных правонарушений (в 2010 году – **9**), к административной ответственности привлечено **9** человек (в 2010 году – **4**). Задержано **4** гражданина, находящихся в федеральном и местном розыске.

Из незаконного оборота изъято **4,4** кг наркотических средств (в 2010 году – **5,4** кг), из них: героина – **253** г (**1,7** кг), марихуаны – **347,6** г (**2,8** кг), гашиша – **297** г (**59** г), кокаина – **345** г (**0**), синтетических наркотиков – **2,2** г (включая метадон массой 1,8 кг), сильнодействующих веществ – **16** г (**684** г).

За время проведения операции перекрыто **4** канала поставок наркотических средств: из Санкт-Петербурга, Липецкой области, а также транзитом из Китая в Астрахань.

С целью противодействия незаконному распространению наркотиков растительного происхождения в период с 23 мая по 31 июля 2011 года проведена оперативно-профилактическая операция «Мак».

За время проведения операции выявлено **946** преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возбуждено **828** уголовных дел, из них связанных со сбытом наркотиков – **574**, с хранением – **171**, с содержанием наркопритонов – **59**, с контрабандой наркотиков – **20**; связанных со склонением к потреблению наркотиков – **2**; с незаконным культивированием наркосодержащих растений – **2**. Выявлено **275** административных правонарушений, большая часть которых подпадает под действие ст. 6.9 КоАП РФ.

За совершение наркопреступлений задержаны **615** человек. Из них **500** – граждане России, **114** – иностранцы, большинство из которых граждане

Таджикистана, Азербайджана, Узбекистана. Задержано **10** человек, находившихся в федеральном розыске.

Из незаконного оборота изъято более **100** кг наркотических средств, в том числе **51** кг героина, **27** кг гашиша, **10** кг маковой соломы, **13** кг марихуаны.

Прогноз развития ситуации на 2012 год свидетельствует о сохранении тенденции дальнейшего роста уровня наркопреступности в среде трудовых мигрантов.

В целях пресечения указанных негативных тенденций по решению Антинаркотической комиссии в городе Москве приняты следующие меры:

- сокращены квоты на использование на территории города иностранной рабочей силы;

- Управлением ФСКН России по г.Москве совместно с Московским УТ МВД России по ЦФО осуществляются совместные оперативно-профилактические мероприятия по досмотру прибывающих в Москву из наркоопасных регионов пассажирских и грузовых поездов;

- Управлением ФСКН России по г.Москве во взаимодействии с ГУ МВД России по г.Москве, Управлением ФМС России по г.Москве и сотрудниками Роспотребнадзора в 2012 году планируется проведение комплекса оперативно-профилактических мероприятий в местах отстоя большегрузного автотранспорта и на продовольственных рынках с целью выявления и изъятия поступающих в столицу партий наркотиков;

- Управлением ФМС России по г.Москве во взаимодействии с Управлением ФСКН России по г.Москве и Департаментом здравоохранения города Москвы запланировано проведение совместных профилактических рейдов в местах работы и проживания трудовых мигрантов.

Вызывает беспокойство проблема участия в незаконном обороте наркотиков учащейся молодежи.

Анализ оперативной обстановки по линии противодействия молодежной наркопреступности, в том числе в образовательных учреждениях города показывает, что данная сфера является одним из самых ответственных направлений в работе Антинаркотической комиссии в городе Москве и правоохранительных органов столицы.

В настоящее время на территории Москвы расположено около **2 100** образовательных учреждений различной специализации и форм собственности.

В 2011 году доля участия учащихся в незаконном обороте наркотиков на территории города практически не изменилась и составила **6 %** от общего числа граждан, совершивших наркопреступления.

Вместе с тем, количество задержаний студентов и учащихся образовательных учреждений по подозрению в совершении наркопреступлений выросло с **93** в 2010 году до **119** в 2011 году. Также отмечается рост числа наркопреступлений, выявленных на территории учебных заведений и студенческих общежитий города (**27** наркопреступлений, в 2010 году – **13**), в том числе на территории: Академии труда и социальных отношений, Государственного университета управления, Московской финансово-юридической академии, Московского государственного строительного университета, Института международной торговли и права, Российского государственного торгово-экономического университета, ВА РВСН им.

Петра Великого. Кроме того, факты распространения наркотиков выявлены в общежитиях Московского института инженеров транспорта, Государственного университета по землеустройству, Российского университета Дружбы народов им. П. Лумумбы, МГУ им. М.В. Ломоносова.

На территории школ города Москвы в 2011 году выявлено **3** наркопреступления (в 2010 году наркопреступления на территории школ не выявлялись).

С целью предупреждения, выявления и пресечения фактов участия учащихся в незаконном обороте наркотиков, в соответствии с решением Комиссии приняты следующие дополнительные меры:

- во всех образовательных учреждениях, учащиеся которых задерживались за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, Управлением ФСКН России по г. Москве совместно с ГУ МВД России по г. Москве, департаментами образования, здравоохранения, семейной и молодежной политики города Москвы, Советом ректоров ВУЗов Москвы и Московской области, администрацией образовательных учреждений, представителями частных охранных структур и иными заинтересованными субъектами проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий;

- в плановом порядке осуществляются обследования специалистами-кинологами со служебными собаками помещений образовательных учреждений и прилегающих к ним территорий на предмет обнаружения наркотиков;

- организовано проведение дополнительных информационно-просветительских мероприятий с учащимися и их родителями с доведением до них информации о задержанных и осужденных за наркопреступления молодых людях (как наиболее действенная в среде учащихся форма профилактической работы используется пропагандистская деятельность и потенциал сверстников – волонтеров).

Среди жителей города, в первую очередь – молодежи, большой популярностью пользуются развлекательные заведения, работающие в вечернее и ночное время, организующие на своей территории дискотеки, а также предоставляющие комплекс услуг досугового характера. В числе посетителей подобных заведений нередко встречаются лица, использующие данные учреждения в целях распространения наркотиков.

В соответствии с решениями Антинаркотической комиссии, в 2011 году в заведениях массового досуга Управлением ФСКН России по г. Москве совместно с органами МВД России, ФСБ России, МЧС России, Прокуратуры и других ведомств проведено **210** оперативно-розыскных и профилактических мероприятий (в 2010 году - **176**).

При этом деятельность была направлена в том числе и на перекрытие каналов поставки наркотиков в такие учреждения. В результате проведения этих мероприятий перекрыто **42** канала поставки наркотических средств, предназначенных для распространения в развлекательных заведениях Москвы.

Всего в 2011 году выявлено **67** преступлений, связанных со сбытом наркотиков в местах массового досуга, что на **72 %** больше, чем в 2010 году (**39**). Составлено **75** протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.20 КоАП РФ. Из незаконного оборота изъято **402** г наркотических средств и психотропных веществ (в 2010 году – **506** г). В отношении администрации **20** ночных клубов и кафе столицы вынесено **24** предписания об устранении нарушений в соответствии со ст.

51 Федерального закона от 08 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии с действующим законодательством администрация развлекательных заведений фактически не несет ответственности за то, что на их территории сбываются и потребляются наркотики и, соответственно, не принимает никаких мер противодействия.

Ранее в Москве действовал закон «Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ». Данная норма позволяла эффективно воздействовать (вплоть до закрытия заведения) на администрацию в случае выявления в заведении фактов незаконного оборота наркотиков. Закон был отменен решением Верховного Суда на том основании, что субъектом уголовного и административного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков может быть только федеральный законодатель.

Во исполнение решения Антинаркотической комиссии в городе Москве проект аналогичного по содержанию федерального закона был направлен в Государственный антинаркотический комитет. Учитывая складывающуюся в данной сфере ситуацию, было бы целесообразно ускорить принятие данного или аналогичного по содержанию федерального нормативного правового акта. Это позволило бы резко повысить эффективность мер противодействия незаконному обороту наркотиков в местах массового досуга населения.

Серьезную социальную опасность представляют преступления, связанные с распространением наркотиков через сеть наркопритонов.

В 2011 году правоохрательными органами города зарегистрировано **135** преступлений, квалифицируемых по ст. 232 УК России (**-24,2 %**, в 2010 году - **178**).

Следует отметить, что содержатели притонов – лица с устойчивым криминальным поведением, ведущие паразитический образ жизни. Как показывают результаты работы правоохрательных органов **93 %** содержателей ликвидированных притонов не имели постоянных источников доходов, почти половина из них (**48 %**) ранее уже привлекалась к уголовной ответственности в основном за кражи, грабежи, разбойные нападения. Кроме того, среди притоносодержателей немало лиц, страдающих такими опасными заболеваниями как гепатит, ВИЧ-инфекция, туберкулез.

В рамках реализации профилактических мероприятий практикуется привлечение всех слоев населения к сотрудничеству в части предоставления информации о лицах, являющихся организаторами и содержателями наркопритонов, и адресах квартир, где эти притоны располагаются. Осуществляется тесное взаимодействие по этой проблеме с общественными пунктами охраны порядка. Представители ОПОП принимают участие в просветительской работе с населением, обеспечивая взаимосвязь между правоохрательными органами и гражданами.

Всего совместно с ОПОП проведено **743** профилактических мероприятия (**+65 %**, в 2010 году – **450**).

В соответствии с решением Антинаркотической комиссии в городе Москве, Управлением ФСКН России по г.Москве совместно с ГУ МВД России по г.Москве

разработаны методические рекомендации по профилактике, выявлению и пресечению деятельности наркопритонов участковыми уполномоченными милиции.

В рамках реализации комплекса профилактических и оперативно-профилактических мер, проводимых правоохранительными органами и уполномоченными органами государственной власти города Москвы (в соответствии с решениями заседания Антинаркотической комиссии в городе Москве от 25.06.2009г.), в системе транспортных пассажирских перевозок Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, за период с июля 2009 г. по настоящее время фактов задержания водителей пассажирских транспортных средств, находящихся в состоянии наркотического опьянения, не выявлено.

Разработанная аппаратом Антинаркотической комиссии в городе Москве методика с использованием трудовых договоров позволяет эффективно контролировать водительский состав.

По информации Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы в текущем году фиксировались факты отказов водителей от прохождения обследования на наркотики, а также отказы проходить такое обследование при приеме на работу.

В первом случае водители увольнялись за несоблюдение условий трудового договора. Во втором - было отказано в приеме на работу.

Внедрение в практику комплекса мер административного, медицинского и профилактического плана позволило повысить уровень безопасности и качество пассажирских перевозок в системе Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы.

10. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ.

Основные направления деятельности субъектов Российской Федерации в сфере противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков на период до 2020 года определены Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

В 2011 году осуществлялось исполнение раздела «Основные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению наркотической угрозы» Комплексной городской целевой программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан города Москвы на 2011-2015 годы.

В рамках ее реализации в 2011 году решались следующие задачи:

- проведение оперативных и оперативно-профилактических мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- пофилактическая работа в детской, подростковой и молодежной среде, работа в образовательных учреждениях;

- усиление роли спортивно-оздоровительной работы в профилактике наркомании среди несовершеннолетних, пропаганда здорового образа жизни;

- обеспечение контроля за соблюдением правил реализации лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету и используемых наркозависимыми лицами в качестве заменителей наркотических средств;
- реализация комплекса мер медико-социального профиля;
- формирование гражданской позиции жителей города в поддержку реализуемых мер.

Основная задача данного раздела Программы, предусмотренная на 2011 год решена.

Действующая сегодня Государственная программа города Москвы «Безопасный город» на 2012-2016 годы включает в себя раздел «Предупреждение, выявление и пресечение наркотической угрозы». Раздел предусматривает комплекс мер, направленных на сокращение предложения наркотиков и спроса на них, совершенствование системы лечебной и реабилитационной работы и является ключевым звеном реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на территории города Москвы. Исполнителями раздела являются профильные департаменты и комитеты города Москвы, спецслужбы и правоохранительные органы. Деятельность всех уполномоченных в данной сфере органов на территории столицы координируется Департаментом региональной безопасности города Москвы.

Работа в сфере противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика наркомании в детской, подростковой и молодежной среде. В этой работе задействованы департаменты образования, семейной и молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения и другие. К работе привлекаются негосударственные общественные организации и представители традиционных религиозных конфессий;

- комплекс мер, направленных на выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, реализуемый спецслужбами и правоохранительными органами;

- работа по выявлению, лечению и реабилитации наркозависимых лиц, осуществляемая органами здравоохранения города.

Определение приоритетов и координация деятельности уполномоченных органов осуществляется Антинаркотической комиссией в городе Москве и аналогичными комиссиями в административных округах города.

Конечной целью реализации раздела «Предупреждение, выявление и пресечение наркотической угрозы» Государственной программы города Москвы «Безопасный город» на 2012-2016 годы является достижение устойчивых тенденций ежегодное снижения на **2-3%** количественных показателей наркомании в городе Москве.

11. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации.

Несмотря на активную работу правоохранительных органов анализ ситуации, складывающейся в Москве в сфере незаконного оборота наркотиков, не позволяет говорить о её возможной стабилизации в ближайшее время.

В 2012 году её развитие будет обусловлено следующими тенденциями:

- ростом объемов незаконного оборота наркотиков на территории города: героина, гашиша, марихуаны и др. Наличие развитой транспортной инфраструктуры в Москве обуславливает значительные потоки грузоперевозок как непосредственно в город, так и транзитом в другие города России, что усложняет контроль за перевозимым грузом имеющимися силами и средствами;

- появлением новых видов психоактивных веществ, не внесенных в списки запрещенных. В связи с чем назрела необходимость упрощения процедуры внесения таких препаратов в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- ростом участия мигрантов в незаконном обороте наркотиков. С учетом активности азиатских ОПГ на территории города встает вопрос о необходимости усиления миграционного контроля и введения визового режима с рядом государств СНГ (Таджикистан, Узбекистан).

Кроме того, рост наркопотребления и связанной с ним наркопреступности среди молодежи требует усиления мер, направленных на формирование у подростков осознанного отношения к своему здоровью, устойчивых навыков ведения здорового и безопасного образа жизни, исключающего употребление каких-либо психоактивных веществ.

Также, необходимо обеспечить полное исключение как открытой, так и скрытой пропаганды потребления наркотиков в средствах массовой информации, установление жесткого контроля за соблюдением законодательства в этой области и оперативное принятие жестких санкций к нарушителям.

12. Оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям)

Сведения о лицах, состоящих на учете в наркодиспансерах Москвы с диагнозом «наркомания» по административным округам:

| Административные округа города Москвы | Число лиц с диагнозом наркомания состоящих на учете в наркодиспансерах г. Москвы | | Динамика изменения, % |
|---|--|---------|-----------------------|
| | 2011 г. | 2010 г. | |
| Восточный административный округ города Москвы | 3598 | 3472 | 3,6 |
| Западный административный округ города Москвы | 2757 | 2713 | 1,6 |
| Зеленоградский административный округ города Москвы | 619 | 610 | 1,5 |
| Северный административный округ города Москвы | 2450 | 2374 | 3,2 |
| Северо-Восточный административный округ города Москвы | 3389 | 3478 | - 2,6 |
| Северо-Западный административный округ города Москвы | 1961 | 1943 | 0,9 |

| Административные округа города Москвы | Число лиц с диагнозом наркомания состоящих на учете в наркодиспансерах г. Москвы | | Динамика изменения, % |
|--|--|---------|-----------------------|
| | 2011 г. | 2010 г. | |
| Центральный административный округ города Москвы | 1026 | 1022 | 0,4 |
| Юго-Восточный административный округ города Москвы | 3680 | 3353 | 9,8 |
| Юго-Западный административный округ города Москвы | 2395 | 2244 | 2,2 |
| Южный административный округ города Москвы | 4250 | 4132 | 2,9 |

Сведения об отравлениях подконтрольными веществами по административным округам:

| Административные округа города Москвы | Количество лиц, отравившихся наркотическими препаратами | | Динамика изменения, % | Количество лиц, скончавшихся от отравления наркотическими препаратами | | Динамика изменения, % |
|---|---|----------|-----------------------|---|----------|-----------------------|
| | 2011 год | 2010 год | | 2011 год. | 2010 год | |
| Восточный административный округ города Москвы | 766 | 660 | 16,06 | 106 | 99 | 7,1 |
| Западный административный округ города Москвы | 493 | 489 | 0,8 | 136 | 91 | 49,5 |
| Зеленоградский административный округ города Москвы | 70 | 81 | - 13,6 | 3 | 20 | - 85 |
| Северный административный округ города Москвы | 413 | 408 | 1,2 | 103 | 64 | 60,9 |
| Северо-Восточный административный округ города Москвы | 720 | 649 | 10,9 | 79 | 28 | 182,1 |
| Северо-Западный административный округ города Москвы | 344 | 312 | 10,3 | 66 | 43 | 53,5 |
| Центральный административный округ города Москвы | 291 | 282 | 3,2 | 74 | 33 | 124,2 |
| Юго-Восточный административный округ города Москвы | 447 | 440 | 1,6 | 90 | 74 | 21,6 |
| Юго-Западный административный округ города Москвы | 479 | 442 | 8,4 | 88 | 86 | 2,3 |
| Южный административный округ города Москвы | 788 | 765 | 3,0 | 129 | 132 | -2,3 |

13. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в субъекте Российской Федерации и в Российской Федерации.

В соответствии с положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011г. № 485 «Об утверждении положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», основные усилия в сфере противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков в городе Москве в 2012 году направлены на решение следующих задач:

- профилактику наркомании в детской, подростковой и молодежной среде;
- выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- организацию лечения и медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц;
- разработку и внедрение системы мер, направленных на раннее выявление наркологических заболеваний;
- создание и обеспечение функционирования регионального уровня государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Специфика и содержание данных задач учтены в разделе «Предупреждение, выявление и пресечение наркотической угрозы» Государственной программы города Москвы «Безопасный город» на 2012-2016 годы. В целях обеспечения решения данных задач утвержден и реализуется План работы Антинаркотической комиссии в городе Москве на 2012 год.

Организована работа по внедрению Государственной системы мониторинга и критериев оценки наркоситуации в городе Москве. Разработаны Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в городе Москве и Регламент проведения мониторинга наркоситуации в городе Москве.

Ведется целенаправленная работа по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

Подготовленные Аппаратом антинаркотической комиссии в городе Москве предложения по введению уголовной ответственности в виде пожизненного заключения с конфискацией имущества за преступления, связанные с организацией наркобизнеса и контрабандой наркотиков включены в законопроект, принятый Государственной Думой в третьем чтении 14 февраля 2012 года.

Принято участие в разработке совместно с Московской городской Думой проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов обеспечения конституционных прав граждан на жизнь и охрану здоровья, совершенствования механизма профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма и борьбы с ними».

Подготовлен и направлен в Государственный антинаркотический комитет проект федерального закона «Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ».

Совместно с Управлением ФСКН России по г.Москве, профильными департаментами и комитетами города Москвы подготовлены и направлены в Государственный антинаркотический комитет предложения нормативного правового и административного характера, по противодействию наркотической угрозе по следующим направлениям:

- разработка правовых основ принудительного лечения больных наркоманией и алкоголизмом, совершивших административные правонарушения, незначительные уголовные преступления;

- правовое урегулирование вопросов противодействия распространению и пропаганде наркотиков, а также наркотической субкультуры через сеть Интернет;

- введение административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за попустительство незаконному обороту и потреблению наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга населения;

- своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты в части, касающейся списков наркотических средств и сильнодействующих веществ, находящиеся в легальном обороте, которые по оперативной информации используются наркозависимыми лицами для замещения традиционных наркотиков.

По решению Антинаркотической комиссии в городе Москве на официальном интернет-сайте Правительства Москвы <http://www.mos.ru>, интернет-сайте газеты «Вечерняя Москва» <http://www.vmdaily.ru/>, интернет-сайте Московского научно-практического центра наркологии, интернет-сайтах префектур административных округов и профильных департаментов и комитетов города Москвы размещены баннеры интернет-ресурсов, на которых в режиме онлайн ведется обсуждение указанных проблем, получение отзывов, замечаний и предложений от жителей Москвы по их разрешению, в том числе посредством внесения законопроектов.

Реализация данных решений и предложений является необходимым условием выполнения поручений Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г., направленных на позитивное изменение наркоситуации в субъектах Российской Федерации и городе Москве.