

П Р А В И Т Е Л Ь С Т В О М О С К В Ы

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА МОСКВЫ «РАЗВИТИЕ
ИНДУСТРИИ ОТДЫХА И ТУРИЗМА» НА 2012-2016 ГОДЫ
(ПРОЕКТ)

МОСКВА – 2011

Содержание

Паспорт Программы	3
Раздел 1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии.....	8
Раздел 2. Приоритеты политики Правительства Москвы, цели, задачи Государственной Программы и показатели их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов Государственной Программы, сроков и этапов ее реализации.....	23
Раздел 3. Обобщенная характеристика мероприятий Государственной Программы и подпрограмм Государственной Программы.	29
Раздел 4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования.	30
Раздел 5. Анализ рисков реализации Государственной Программы и описание мер управления рисками реализации Государственной Программы.....	32
Раздел 6. Методика оценки эффективности и результативности Государственной Программы с соответствующими системами показателей.....	35
Приложения	37
<i>Сведения о показателях (индикаторах) Государственной Программы, подпрограмм Государственной Программы и их значения.</i>	<i>37</i>
<i>Перечень мероприятий Государственной Программы</i>	<i>40</i>

Паспорт Программы

Ответственный исполнитель-Координатор	Департамент культуры города Москвы
Ответственный исполнитель Программы	Департамент культуры города Москвы и департамент экономической политики и развития города Москвы
Соисполнители Программы	Департамент природопользования и охраны окружающей среды, департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, департамент экономической политики и развития, департамент физической культуры и спорта, департамент образования, департамент градостроительной политики, департамент строительства, департамент имущества, департамент земельных ресурсов, департамент внешнеэкономических и международных связей, департамент культурного наследия, департамент транспорта и развития транспортной инфраструктуры, департамент социальной защиты, департамент территориальных органов исполнительной власти, комитет по туризму, департамент семейной и молодежной политики, префектуры административных округов, комитет по архитектуре и градостроительству.
Подпрограммы программы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ «Индустрия отдыха и туризма на территориях парков культуры и отдыха и территориях музеев-заповедников и музеев-усадеб»; ▪ «Индустрия отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях»; ▪ «Индустрия отдыха и туризма на озелененных территориях общего пользования»; ▪ «Развитие объектов отдыха в жилом секторе»; ▪ «Индустрия отдыха и туризма на спортивных территориях и объектах»; ▪ «Индустрия отдыха и туризма на водных объектах»; ▪ «Развитие перспективных и новых территорий»; ▪ «Развитие туризма».
Цели Программы	Реализация государственной политики города в области отдыха и туризма; Развитие Москвы как международного культурного, спортивного, туристского центра, имеющего необходимые условия для высокого уровня комфортности городской среды; Модернизация городского рекреационно-туристского комплекса и приведение его к соответствию международным стандартам.
Задачи Программы	Обеспечение существенных качественных улучшений комплекса индустрии отдыха и туризма города; увеличение посещаемости туристско-рекреационных объектов; создание устойчивых предпосылок для роста удовлетворенности горожан и гостей города объектами индустрии отдыха и туризма; оптимизация сочетания долей бюджетного и внебюджетного финансирования; развитие механизмов государственно-частного партнерства и других форм привлечения частных

	инвестиций; рост доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; введение инновационных технологий управления, развитие информационных технологий; совершенствование подготовки кадров; совершенствование нормативно-правовой базы; обеспечение комплексной безопасности на территориях природного комплекса города; создание современных туристско-рекреационных комплексов на наиболее перспективных территориях.								
Основные целевые индикаторы и показатели Программы	№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	
	1	2	3	5	6	7	8	9	
	I	Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на территориях парков культуры и отдыха и территориях музеев-заповедников и музеев-усадеб»							
	1	Количество посетителей, в т.ч.							
	1.1.	Парков культуры и отдыха	Тыс. человек	16 000	18 000	20 250	24 000	30 000	
	1.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Тыс. человек	15 741	18 500	22 000	26 000	32 033	
	1.3.	Детских парков	Тыс. человек	5 860	7 244	8 687	9 084	9 547	
	1.4.	Парков департамента социальной защиты населения (Екатерининский парк)	Тыс. человек	1 400	1 450	1 500	1 550	1 600	
	2	Количество постоянных посетителей, занимающихся в секциях, кружках и других творческих формированиях							
	2.1.	Парков культуры и отдыха	Тыс. человек	50	90	140	190	230	
	2.2.	Детских парков	Тыс. человек	1 919	2 351	2 657	2 781	2 942	
	3	Увеличение числа рабочих мест по сравнению с базовым показателем, в т.ч.							
	3.1.	Парков культуры и отдыха	Процент	9%	11%	15%	18%	21%	
	3.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Процент	30%	43%	57%	73%	90%	
	3.3.	Детских парков	Процент	19%	26%	35%	47%	56%	
	4	Доля собственных доходов по отношению к бюджетному финансированию, в т.ч.							
	4.1.	Парков культуры и отдыха	Процент	10%	20%	30%	40%	50%	
	4.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Процент	7%	8%	10%	11%	13%	
	4.3.	Детских парков	Процент	3%	3%	3%	3%	3%	

5	Число видов услуг, оказываемых посетителям на территориях, в т.ч.						
5.1.	Парков культуры и отдыха	Единиц	54	78	90	110	150
5.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Единиц	52	60	68	76	81
5.3.	Детских парков	Единиц	45	49	53	57	60
II	Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях»						
1	Образование новых особо охраняемых природных территорий	Единиц / Га	133 / 18419	145 / 19673	157 / 20846	159 / 21051	164 / 21452
2	Количество ООПТ регионального значения	Единиц	133	145	157	159	164
3	Доля площади земельных участков, оформленная в постоянное бессрочное пользование за ООПТ от площади свободных от прав третьих лиц земельных участков ООПТ	Процент	16%	42%	60%	80%	100%
III	Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на озелененных территориях общего пользования»						
1	Количество посетителей	Тыс. человек	342	517	604	692	779
2	Увеличение поступлений внебюджетных средств от объемов бюджетного финансирования	Процент	до 10%	до 20%	до 20-30%	до 30%	не менее 40%
3	Увеличение благоустроенной парковой территории	Процент	на 30%	на 35-40%	на 50%	на 60%	до 80-90%
IV	Подпрограмма «Развитие объектов отдыха в жилом секторе»						
1	Увеличение удельного веса спортивных площадок, используемых для отдыха, организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, соответствующих утвержденным требованиям	Процент	до 44%	до 59%	до 73%	до 87%	до 100%
2	Увеличение числа детских площадок	Единиц	151	152	152	152	152
3	Увеличение числа спортивных площадок	Единиц	9	10	10	10	10
4	Увеличение числа площадок тихого отдыха	Единиц	4	4	4	4	5
5	Увеличение числа площадок для выгула домашних животных	Единиц	22	22	23	23	23
6	Увеличение числа межквартальных игровых городков	Единиц	44	44	44	44	44

V	Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на спортивных территориях и объектах»						
1	Посещение населением пунктов проката спортивного оборудования и инвентаря	Тыс. человек	40	50	58	67	76
2	Количество обустроенных модулей пунктов проката, многофункциональных крытых спортивных площадок, спортивных и тренажерных городков	Единиц	30	41	46	54	59
3	Число рабочих мест на вновь обустроенных многофункциональных крытых спортивных площадках, пунктах проката и площадках уличных тренажеров	Человек	78	129	146	174	195
4	Количество видов услуг, оказываемых на площадках уличных тренажеров, спортивных городков	Единиц	3	5	7	9	9
VI	Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на водных объектах»						
1	Зона охвата обеспечения безопасности на водных объектах города Москвы	Процент	45	45	45	50	55
2	Количество новых поисково-спасательных станций	Единиц	-	-	4	4	4
3	Количество новых подвижных спасательных постов	Единиц	7	3	4	4	4
VII	Подпрограмма «Развитие перспективных и новых территорий»						
1	Разработка проектов планировок	Процент	50%	100%			
2	Подготовка концепций реставрации и приспособления к современному использованию	Процент	50%				
VIII	Подпрограмма «Развитие туризма»						
1	Численность международных прибытий, в том числе:	Млн. прибытий	4,5	5,4	6,0	6,6	7,3
	из стран СНГ		2,0	2,6	2,9	3,2	3,5
	из стран вне СНГ		2,5	2,8	3,1	3,4	3,8
2	Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения города Москвы, в том числе:	Млн. человек	4,33	4,49	4,70	4,75	4,84
	России		2,87	2,98	3,13	3,16	3,22
	Стран СНГ		0,27	0,28	0,29	0,30	0,30
	Стран вне СНГ		1,19	1,23	1,28	1,29	1,32
3	Количество номеров в коллективных средствах размещения	Тыс. единиц	39,9	41,1	41,9	43,6	44,4
4	Среднесписочная численность работников, занятых в гостиницах и др. средствах размещения	Тыс. человек	27,1	27,9	28,5	29,6	30,2
5	Доходы от услуг, предоставляемых коллективными средствами размещения	Млрд. рублей	40,7	42,7	46,4	49,8	52,9
6	Объем платных туристских услуг населению	Млрд. рублей	26,5	28,0	30,0	31,8	33,5

Этапы и сроки реализации Программы	Сроки реализации Программы 2012-2016 годы. I этап – 2012 г.; II этап – 2013 г.; III этап – 2014 г.; IV этап – 2015 г.; V этап – 2016 г.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Формирование образа Москвы как уникального культурного, туристского и делового центра, что будет способствовать развитию экономических и культурных связей Москвы с другими странами и регионами России;</p> <p>Создание дополнительных условий для организации отдыха москвичей на территориях туристско-рекреационных зон, сформированных в административных округах Москвы;</p> <p>Расширение возможности учреждений для обеспечения запросов и потребностей всех категорий населения московского мегаполиса за счет создания тематической специализации парков культуры и отдыха и развития их полифункциональности;</p> <p>Комплексное решение вопросов транспортного обеспечения рекреационно-туристских территорий в сочетании с общегородской транспортной схемой;</p> <p>Совершенствование механизмов хозяйственной деятельности учреждений культуры;</p> <p>Формирование высококвалифицированного кадрового состава, обладающего глубокими знаниями и практическими навыками, соответствующими международным стандартам туристско-рекреационного обслуживания;</p> <p>Приспособление 100% зон, комплексов и объектов отдыха населения для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями;</p> <p>Повышение безопасности жителей и туристов в городе Москва;</p> <p>Совершенствование нормативно-правовой базы;</p> <p>Увеличение бюджетных поступлений за счет роста налоговых платежей вследствие развития и создания объектов инфраструктуры и работы организаций;</p> <p>Повышение конкурентоспособности московского туристского продукта на мировом и внутреннем рынках;</p> <p>Создание комфортной информационной среды для российских и иностранных туристов за счет развитой системы ориентирования на улицах города.</p> <p>Устойчивый рост прибытий в Москву российских и иностранных туристов.</p>

Раздел 1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии

1.1. Характеристика текущего состояния индустрии отдыха и туризма и основные проблемы ее развития

Москва, столица Российской Федерации – историческая, духовная и культурная доминанта страны и, одновременно, один из крупнейших центров мировой культуры, обладает широчайшими возможностями в предоставлении современных рекреационных услуг своим жителям, так и богатым туристским потенциалом.

На территории города сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты национального и мирового культурного и исторического наследия, проходят важные экономические, спортивные и культурные события, представлен широкий спектр потенциально привлекательных туристских объектов.

В Москве расположены около половины всех особо ценных объектов культурного наследия Российской Федерации, три объекта внесены в список Всемирного Наследия ЮНЕСКО: ансамбль Московского Кремля и Красной площади, церковь Вознесения в Коломенском и ансамбль Новодевичьего женского монастыря.

В Москве находятся более 400 музеев, около 200 выставочных залов и галерей, 129 театров, 3 цирка. В том числе речь идет о таких объектах, имеющих мировую известность, как Государственный академический Большой театр России, Государственный историко-культурный музей-заповедник "Московский Кремль", Государственная Третьяковская галерея, Государственный Музей Изобразительных Искусств им. А.С.Пушкина, Государственный Исторический Музей и др. На территории города расположено более 60-ти архитектурно-парковых ансамблей различной степени сохранности и более 160 памятников природы, 16,0 % городских земель относятся к особо охраняемым природным территориям (ООПТ).

Москва - главный транспортный узел страны, в котором сходятся 11 железнодорожных направлений, 15 автомагистралей, расположены 3 речных порта, 9 железнодорожных вокзалов, 3 крупных международных аэропорта, на долю которых приходится более половины всего пассажиропотока воздушного транспорта страны.

Потребность людей в качественном отдыхе и релаксации продолжает возрастать. Роль городских парков как традиционного демократического места массового отдыха невозможно переоценить. Для многих жителей города отдых в парках становится зачастую единственной доступной возможностью провести время на природе, принять участие в массовых развлечениях.

Однако, объекты, зоны и территории, осуществляющие рекреационную и туристскую функции, не рассматривались ранее как единый комплекс, требующий общих подходов в идеологии, стратегии развития, градостроительном планировании и проектировании, ресурсном и правовом обеспечении, стратегическом и оперативном менеджменте. Разрозненность ведомственного подчинения и отсутствие единой структуры отрасли (классификации территорий и услуг, стандартов качества предоставляемых услуг, алгоритмов межведомственного взаимодействия в реализации проектов развития) и, как следствие, недостаточная эффективность отраслевой деятельности явились предпосылками разработки настоящей Программы, призванной наметить стратегические направления и конкретные действия по формированию и развитию индустрии отдыха и туризма в г. Москва.

С учетом потребностей постоянно проживающего и приезжающего населения рекреационные территории города Москвы разделены на две группы – столичного и районного уровней обслуживания.

Территории столичного уровня ориентированы на отдых выходного дня и туризм, на предоставление уникальных услуг; рассчитаны как на постоянно проживающих жителей, так и на приезжающих в город в рекреационных и туристских целях. В зависимости от выполняемых функций территории столичного уровня разделены на группы:

- уникальные исторические парковые и усадебные территории (Царицыно, Коломенское, Сокольники, Фили, Измайлово, Останкино, Кусково и др.), имеющие статус объектов культурного наследия – памятников садово-паркового искусства с расположенными на них дворцовыми комплексами;
- специализированные парковые территории (Парк Победы на Поклонной горе, Сад Эрмитаж, парк МГУ и др.), выполняющие мемориальные, культурно-просветительные функции;
- спортивные парковые территории (Лужники, Крылатское, Строгинская пойма);
- многофункциональные парковые зоны, выполняющие развлекательные, спортивные, выставочные, культурно-познавательные функции (Всероссийский выставочный Центр);
- ботанические и зоологические сады (Ботанический сад РАН, Аптекарский огород, зоопарк).

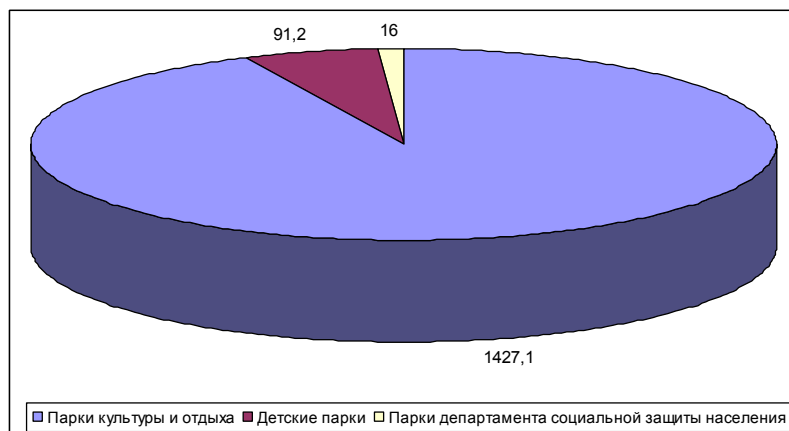
Территории районного уровня, обеспечивающие социально гарантированный минимум условий для повседневного отдыха населения, осуществляемого в радиусе пешеходной доступности от жилья. Рекреационное обслуживание на районном уровне (главным образом в парках) предоставляет типовой набор услуг (детские и спортивные площадки, мини-аттракционы, площадки отдыха, объекты питания и торговли). Территории, предназначенные для кратковременной рекреации (сады, скверы, бульвары), функционируют без предоставления таких услуг.

Для рекреационных территорий районного значения необходимо повышение качества благоустройства с размещением элементов, повышающих их притягательность (пешеходные тропы, велодорожки, лыжные трассы, катки).

1.2. Характеристика текущего состояния индустрии отдыха и туризма парков культуры и отдыха и музеев-заповедников/музеев-усад

1.2.1. Парковый комплекс столичного уровня включает в себя:

- Парки культуры и отдыха (городские и окружные) – ведение Департамента культуры;
- Детские парки - ведение Департамента образования;
- Екатерининский парк – ведение Департамента социальной защиты населения.



Парки культуры и отдыха

Парки культуры и отдыха, история восьми из которых насчитывает более 60 лет, все эти годы являются излюбленным местом отдыха москвичей.

14 парков культуры и отдыха подразделяются на:

- городские – 5 парков (ЦПКиО им. М.Горького, ПкиО «Сокольники», Измайловский ПкиО, ПкиО «Фили», Сад «Эрмитаж»)
- окружные – 9 («ПкиО «Таганский», ПкиО «Красная Пресня», Сад им. Н. Баумана, ПкиО «Кузьминки», ПкиО «Люблино», ПкиО «Бабушкинский», ПкиО «Лианозовский», ПкиО «Перовский», ПкиО «Северное Тушино»).

Общая площадь территорий городских и окружных парков культуры и отдыха составляет 1427,1 га.

Общая посещаемость парков в 2010 году составила около 15,5 млн. человек.

В парках культуры и отдыха размещены 309 объектов культурно-досугового назначения, практически все объекты работают круглогодично.

На территории парков культуры и отдыха расположено 257 объектов имущественного комплекса общей площадью 125 тысяч кв.м. На сегодняшний день большинство парков имеют большой (около 80%) моральный и физический износ коммуникаций, имущественного комплекса и аттракционного хозяйства.

Детские парки города Москвы

К детским паркам относятся восемь парков, находящихся в ведении Департамента образования г. Москвы. Общая площадь территорий парков составляет более 91 га.

Основной проблемой детских парков является низкий уровень материально-технического состояния: моральный и физический износ объектов составляет от 30% до 75%.

Парки департамента социальной защиты населения (Екатерининский парк)

Парк является частью Северного зеленого луча и имеет статус природного комплекса города и памятника садово-паркового искусства.

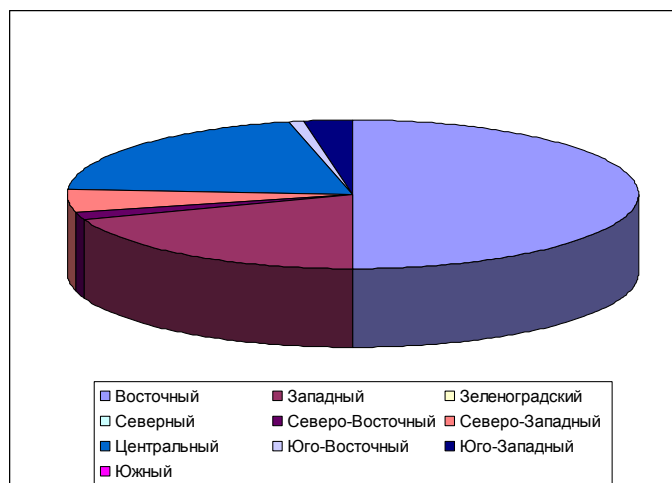
Площадь Екатерининского парка составляет 16 га. Площадь озеленения занимает более 10 га. В центральной части парка находится Екатерининский пруд площадью 1,9 га, вытянутый с запада на восток с небольшим островом в западной части.

Ежегодная общая посещаемость Екатерининского парка составляет около 1,4 млн. человек.

Парковый комплекс характеризуется диспропорцией размещения ПКиО в соотношении с плотностью населения округов

Количество общей площади парков на 1 млн. жителей по округам, га

Рисунок 2.



Основные проблемы и приоритеты развития паркового комплекса Москвы

На фоне возросших ожиданий жителей Москвы в отношении качества предоставляемых услуг, развития современных форм досуга, модернизации учреждений культуры, привлекательности внешнего вида парков, рекламного обеспечения работы учреждений, 63,5% москвичей по результатам опросов общественного мнения считают, что современное состояние парков культуры и отдыха города Москвы не соответствует не только их ожиданиям, но и облику столицы России.

Необходимо отметить, что в структуре комплекса парков культуры и отдыха отсутствуют *многофункциональные* парки окружного и районного уровней. Назрела необходимость провести взвешенный дифференцированный анализ паркового комплекса по определению тематической специализации парков с развитием их полифункциональности. Практически все парки расположены в непосредственной близости к районам массовой застройки и принимают, в основном, постоянных посетителей. Практика показала, что различные категории посетителей приходят в парки в разное время дня и с разными целями. Создание комфортных условий для всех категорий посетителей – главный ориентир развития территорий.

Основными приоритетами материально-технического развития парков остаются: реконструкция существующих и создание новых, современных объектов; капитальный и текущий ремонт парковой инфраструктуры; работы по комплексному благоустройству территорий, включая реабилитацию зеленых насаждений; комплексная информатизация и модернизация оборудования учреждений. Кроме того, большим нерешенным блоком являются вопросы по реставрации территорий и объектов, являющихся объектами культурного наследия и искусства (из 14 парков культуры и отдыха, например, лишь 2 не ограничены охранными статусами). Очевидно, что такой блок задач может быть решен только на основе эффективного межведомственного взаимодействия с привлечением серьезных финансовых ресурсов.

Серьезным сдерживающим фактором развития парков является отсутствие единства имущественного, управленческого, технологического и иных аспектов деятельности паркового комплекса. Существует противоречивость управленческих решений контролирующих городских ведомств и несогласованность действий и мероприятий участников процесса по содержанию и развитию одних и тех же территорий, прежде всего, территорий с двойным статусом.

1.2.2. Музеи-заповедники и Музеи-усадьбы

В наши дни усадебные ансамбли представляют высокий исторический и художественный интерес для москвичей и гостей столицы, территории московских усадеб являются излюбленным местом культурного отдыха для огромного числа горожан. Усадьбы Москвы – неопределимые сокровищницы прошлого, являющиеся неотъемлемой частью духовного облика столицы, ее исторической памятью. Благодаря разнообразию и неповторимости музеев-заповедников и музеев-усадоб, являются одним из наиболее привлекательных объектов туристического показа.

По оценкам специалистов до настоящего времени в Москве сохранилось 64 архитектурно-парковых ансамбля, в том числе 37 в хорошей степени сохранности и 27 частично-сохранившихся. Многие из Московских усадеб до настоящего времени сохранили свой первоначальный вид, показывая достоинства всевозможных архитектурных стилей: рококо, барокко, классицизм, ампир.

В 8 усадьбах действуют 5 музеев городского подчинения:

1. Государственный историко-архитектурный, художественный и ландшафтный музей-заповедник «Царицыно».
2. Московский музей-усадьба «Останкино».
3. Государственный музей керамики и «Усадьба Кусково XVIII в.».
4. Музей русской усадебной культуры «Усадьба князей Голицыных «Влахернское-Кузьминки» - структурное подразделение Государственного учреждения культуры города Москвы «Музейное объединение «Музей Москвы».
5. Московский государственный объединенный художественный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей-заповедник, в состав которого входят усадьбы «Коломенское», «Измайлово», «Лефортово», «Люблино».

В настоящее время крупнейшие музейные территории «Царицыно» и «Коломенское» посещает в среднем до 20-30 тыс. чел. ежедневно, а в праздничные дни - до 100 тыс. человек. Посещаемость территории музея «Царицыно» в 2010 году превысила 5 млн. человек. Посещаемость территорий всех музеев-усадоб составляет более 10 млн. человек в год.

Основные проблемы и приоритеты развития музейных территорий:

1. Аварийное состояние объектов культурного наследия и территорий усадебных комплексов на территории города Москвы: «Останкино», «Кусково», «Кузьминки». Деревянный дворец музея-усадьбы «Останкино» признан аварийным. Комплексная реставрация усадьбы «Кусково» последний раз проводилась в 1970-е годы. Комплексная реставрация Усадьбы «Кузьминки» не проводилась с 1917 года.

2. Аварийное состояние или отсутствие на музейных территориях городских инженерных коммуникаций.

3. Отсутствие необходимой туристской инфраструктуры на территориях усадеб (входных зон, объектов общественного питания, туалетов, сувенирных магазинов, камер хранения, пунктов проката игрового инвентаря и пр.)

4. Отсутствие необходимой инфраструктуры для обеспечения рекреационного отдыха (дорожки для прогулок, трассы для велосипедов, роликовых коньков, конных прогулок), спортивного отдыха (футбольные, волейбольные, баскетбольные площадки, теннисные корты, спортивно-физкультурные площадки).

5. Слабая информационная оснащенность территорий (отсутствие на территории музеев громкоговорящей связи, информационных стендов и указателей, в том числе и на иностранных языках).

Приоритетными направлениями Программы в части развития музейно-заповедных территорий являются: завершение реставрации музея-заповедника «Царицыно», проведение реставрации и приспособления к современному использованию усадебных комплексов «Останкино», «Кусково», «Кузьминки». Поэтапное выполнение и завершение запланированных работ к моменту проведения в Москве Чемпионата мира по футболу 2018 года улучшить в Москве инфраструктуру для культурного отдыха и досуга москвичей и гостей столицы.

В ближайшие 5 лет деятельность учреждений музеев-усадб и музеев-заповедников будет направлена на развитие объектов как современных культурно-досуговых комплексов, объединяющих традиционную музейную деятельность с новыми досуговыми и рекреационными формами работы с населением.

1.2.3. Общие проблемы паркового комплекса и музейно-заповедных территорий

В совокупности комплекс парковых территорий и музеев-заповедников включает 23 парка¹ общей площадью 1534, 36 га и 8 музеев-заповедников и музеев-усадб общей площадью 67 282,16 га.

Основными общими проблемами являются следующие положения:

- культурно-досуговые предложения не покрывают всего диапазона запросов, предпочтений и ожиданий граждан;
- Москва все еще отстает от мировых культурных центров по обеспеченности населения досуговыми объектами;
- город испытывает дефицит объектов культуры, целевым образом ориентированных на организацию досуга подростков и молодежи – молодежных клубов, студий, кружков и т.п.;
- недостаточно развита материально-техническая база;
- в целом невысок уровень технологической и юридической компетентности руководителей государственных учреждений, управляющих данными территориями; среди специалистов полностью не изжито «бюджетное сознание», недостаточно стремление к самостоятельным инновационным решениям в содержательной деятельности парков;
- существуют нерешенные земельно-имущественные вопросы со сторонними пользователями;

¹ без учета ПКиО «Люблино». На сегодняшний день у ПКиО «Люблино» территория отсутствует. До конца 2011г. парк должен быть полностью выведен с территории усадьбы «Люблино».

- действующие нормативно-правовые требования (в рамках природного комплекса, памятника, ООПТ) ограничивают возможности развития и использования потенциала парков как культурно-досуговых объектов, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования.

1.3. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях (ООПТ)

Москва – это один из самых озелененных мегаполисов мира. Почти треть ее территории отдано природному комплексу, а около пятой части занимают нерукотворные природные участки. Природа города способствует оздоровлению окружающей среды, позволяет людям отдохнуть на свежем воздухе, не совершая дальних поездок, дает возможность детям гармонично развиваться и познавать мир.

В настоящее время площадь особо охраняемых территорий согласно Генеральному плану города Москвы – более 17 тыс. га; территорий, планируемых к образованию ООПТ – 4,5 тыс. га.

В состав ООПТ города Москвы входят природно-исторические парки: «Битцевский лес», «Измайлово», «Покровское-Стрешнево», «Тушинский», «Царицыно», «Кузьминки-Люблино», «Москворецкий», «Косинский»; природный заказник «Долина р. Сетунь»; ландшафтные заказники «Теплый Стан», «Тропаревский»; памятники природы «Долина р. Сходни в Куркино», «Серебряный бор» и другие территории.

Основные проблемы и приоритеты развития индустрии отдыха и туризма на ООПТ:

Среди наиболее острых проблем по развитию природных территорий следует выделить:

- отсутствие системного подхода в размещении объектов рекреационной инфраструктуры и спорта на существующих и планируемых к образованию ООПТ;
- отказ сторонних пользователей от соблюдения природоохранных режимов природопользования и вхождения в состав ООПТ.

1.4. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии отдыха и туризма на озелененных территориях общего пользования

Озелененные территории общего пользования включают в себя:

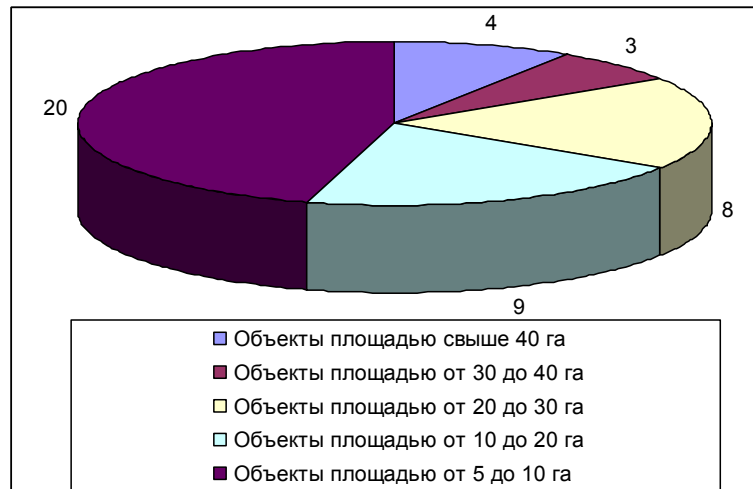
1. 53 объекта, находящиеся в ведении Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (ДЖКХиБ) города Москвы, на общей площади 1082,82 га, из которых по 9 территориям общей площадью 204,38 га необходимый объем работ будет осуществлен в 2011 году (до начала реализации настоящей Программы).

Таким образом, в Программу вошли 44 объекта ДЖКХиБ, общей площадью 878,44 га.

2. 38 территорий общей площадью 586,39 га, находящиеся в ведении Префектур АО.

Распределение объектов, подведомственных ДЖКХиБ

Рисунок 3.



Основные проблемы и приоритеты развития индустрии отдыха и туризма на территориях общего пользования:

Текущее состояние всех озелененных территорий общего пользования характеризуется следующими проблемами:

- необходимость проведения ремонтных работ и устройства дорожного покрытия;
- отсутствие достаточного количества пунктов охраны общественного порядка;
- недостаточное количество спортивных площадок (волейбольные, футбольные, хоккейные, баскетбольные, теннисные корты);
- плохое состояние детских игровых площадок;
- плохое состояние малых архитектурных форм;
- отсутствие благоустроенных стационарных туалетов на территориях парков;
- отсутствие парковок у входов в парки на прилегающих территориях;
- недостаточное количество организованных площадок для мелкорозничной торговли и общественного питания, организованных площадок для установки аттракционов, площадок для установки пунктов проката инвентаря, организованных точек для пикника, организованных эстрадных площадок;
- плохая освещенность территорий парков;
- отсутствие полноценной среды для маломобильных групп населения.

В составе парков, подведомственных ДЖКХиБ, находится 18 парков, относящихся к памятникам садово-паркового искусства, при развитии которых необходимо применять особый подход. В частности, при проектировании необходимо предусмотреть разработку

историко-культурных исследований и разработку историко-культурных опорных планов с определением предмета охраны. Кроме того, наличие ограничений охранного статуса объектов в ряде случаев не позволяет развивать инвестиционный потенциал территорий.

Озеленённые территории общего пользования обладают большим потенциалом, связанным с улучшением качества отдыха и досуга населения, предоставлением населению возможностей активного занятия спортом (для любого возрастного уровня), а также улучшением экологической обстановки соответствующих административных округов города.

1.5. Характеристика текущего состояния и основные проблемы рекреационных объектов отдыха в жилом секторе

Озелененные территории жилого сектора Москвы включают в себя межквартальные территории и 21 469 дворовых территорий.

Ситуация в московских дворах характеризуется комплексом проблем среди которых: недостаточная оснащённость спортивными объектами и детскими площадками, отсутствие озеленения и зон для выгула собак, плохое освещение в темное время суток. Обеспеченность дворов спортивными площадками составляет в столице только 87% от норматива. Эта ситуация осложняется отсутствием в большинстве дворов организованных парковок для машин. Автомобили стоят на тротуарах, газонах, на проезжей части, что зачастую осложняет проход для жильцов дома и делает невозможным прогулки с детьми на детских площадках.

Таким образом, решение проблем дворовых территорий – межведомственная задача.

Приоритеты развития внутриквартальных и дворовых территорий:

1.Создание (строительство) и обустройство территорий районов города Москвы (дворовых территорий):

- спортивными площадками;
- детскими площадками;
- площадками тихого отдыха;
- площадками для выгула животных;
- межквартальными игровыми и спортивными городками;
- современными малыми архитектурными формами.

2.Выполнение работ по благоустройству.

3.Оборудование для беспрепятственного использования дворовых территорий маломобильными группами граждан.

1.6. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии отдыха и туризма на спортивных территориях и объектах

Состояние массовой физической культуры обуславливает физические кондиции населения и в значительной мере предопределяет здоровье нации. В Москве функционируют 400 отделений по различным видам спорта с общим числом занимающихся более 130 тыс. человек.

Ежегодно проводится 23,1 тысячи физкультурно-массовых мероприятий с общим количеством участников 1,25 млн. человек.

Осуществляется приспособление всех вновь вводимых в строй спортивных сооружений для доступности лиц с ограниченными возможностями здоровья. Занятия физической культурой и спортом охватывают свыше 20 тыс. человек лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Ведется интенсивное строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, позволившее повысить обеспеченность граждан спортивными сооружениями в шаговой доступности.

Однако, количество занимающихся массовой физической культурной и спортом сокращается как в абсолютном выражении, так и в проценте охвата населения города. Занятия многими видами спорта стали платными, резко снизилась их доступность для широких слоев населения. Особенно страдают дети и подростки: количество занимающихся в детских спортивных школах также сократилось.

Среди подрастающего поколения отчетливо заметно увеличение численности «группы риска» по состоянию здоровья. В среднем каждый 2-й московский школьник (52% мальчиков и 41% девочек от списочного состава) не справляются с элементарными тестовыми заданиями по физической подготовке, соответствующими нормам половозрастного развития.

Регулярно проводимые социологические исследования показывают, что только 10% населения города занимаются целенаправленно каким-либо видом спорта, 59% населения относятся к группе не занимающихся физической активностью. В возрасте 18-24 лет к этой группе относятся 46% респондентов, 49% в возрасте от 25 до 34 лет. Среди пенсионеров этот процент возрастает до 73%.

Основные проблемы и приоритеты развития спортивных территорий и объектов:

Отсутствие организационно-финансового механизма, объединяющего усилия территориальных и отраслевых органов власти в области управления спортивными объектами, не позволяет до настоящего времени реализовать существующий потенциал.

Бюджетное финансирование продолжает отставать от потребностей и не обеспечивает минимально необходимый уровень развития физической культуры и массового спорта.

Очевидно, что исключительно за счет роста вложений бюджетных средств решить проблемы спорта не удастся. Привлечение внебюджетных источников финансирования спортивной отрасли – нереализованное сегодня направление, в то время как финансовая емкость рынка спортивных услуг, по данным различных аналитических источников, при существующем уровне развития инфраструктуры составляет в коммерческом секторе до 30 млрд. руб. в год.

Создание в отрасли климата инвестиционной привлекательности, создание условий, позволяющих субъектам физкультуры и спорта привлекать кредитные, спонсорские и иные ассигнования для финансирования своей деятельности – важнейший приоритет на среднесрочную перспективу. Результатом работ в этом направлении должно стать безусловное софинансирование деятельности спортивной отрасли из бюджетных средств и внебюджетных источников.

1.7. Характеристика текущего состояния индустрии отдыха и туризма на водных объектах

Водная система города Москвы характеризуется большим территориальным охватом, что является дополнительным фактором, затрудняющим контроль за обстановкой на водоемах. На площади 2500 кв.км размещены Москва-река, канал им. Москвы, Химкинское водохранилище, 140 малых рек и ручьев, 438 озер и прудов. При этом длина реки в черте города составляет 75 км., а длина береговой линии – 185 км. Общая площадь водоемов и рек на территории Москвы составляет 3,7 тыс. га.

В последние годы возникла опасная тенденция – уменьшение количества летних зон отдыха с купанием и количества мест зимнего отдыха при одновременном росте числа отдыхающих. За период 2003-2010 г.г. количество зон отдыха уменьшилось с 70 до 36 в 2010г., мест организованного отдыха с 393 в 2006-2007 г.г. до 49 в 2010-2011 г.г. Суммарная вместимость имеющихся зон отдыха с купанием не превышает 35 тысяч человек, а потребность вместимости зон отдыха составляет не менее 300 тыс. чел.

Дефицит зон отдыха, в первую очередь с купанием, провоцирует людей использовать для плавания места, не предназначенные для этих целей, где не обеспечивается требуемый уровень безопасности досуга.

1.8. Характеристика текущего состояния и существующие предпосылки развития перспективных и новых территорий

Реализация проектов развития рекреационных зон на новых, подлежащих освоению территориях и существующих парковых территориях, в том числе при принятии решений о привлечении частных инвестиций, требует проведения межведомственного комплекса работ, включая: инвентаризацию с целью формирования перечня имущества, выявления организаций-балансодержателей с последующим решением вопросов со сторонними пользователями; подготовку документации по планировке территории – проектов планировки, проектов межевания; формирование земельных участков и оформление имущественно-земельных отношений; при наличии объектов культурного наследия – подготовку проектов реставрации на основании историко-культурных исследований с определением предмета охраны, утвержденных в установленном порядке режимов использования территорий объектов, а также установление режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия; решение вопросов обеспечения территории инженерной и транспортной инфраструктурой.

Среди проблем, осложняющих развитие рекреационных территорий, необходимо отметить следующие:

1. Отсутствие единого органа, координирующего развитие рекреационных территорий, с учетом того, что объекты рекреационной инфраструктуры находятся на балансе различных органов и ведомств.
2. Наличие «двойного статуса» ряда территорий – ООПТ и памятник садово-паркового искусства. Развитие указанных территорий должно осуществляться с учетом ограничений, устанавливаемых законодательством, которое на сегодняшний день требует внесения корректив.

На сегодняшний день разработаны и утверждены проекты планировок территорий парков «Сокольники» и ЦПКиО им. М.Горького, в Ново-Переделкино, проведены предварительные переговоры с потенциальными инвесторами, определены основные подходы к развитию территорий, дающие основания уже в ближайшее время начать работы по модернизации и развитию территорий этих парков.

1.9. Характеристика текущего состояния и основные проблемы индустрии туризма

В Москве сосредоточена значительная часть всех предприятий российской туристической индустрии. Это более трети из 4,4 тыс. компаний, зарегистрированных в Едином Федеральном Реестре туроператоров и 18,0% фирм, зарегистрированных в Общероссийском генеральном реестре туристических агентств. В Москве, по данным Мосгорстата, насчитывается 215 коллективных средств размещения (далее – КСР) вместимостью 38,2 тыс. номеров и 71,8 тыс. мест, в том числе, отели, входящие в международные гостиничные сети, такие как, «Marriott

International», «InterContinental Hotels Group», «Kempinski Hotels & Resorts» и др. (17 международных гостиничных операторов). Среди несетевых столичных отелей можно назвать такие известные гостиницы, как «Метрополь», «Москва», «Националь» и др. Часть КСР не охвачена статистическим наблюдением, что не позволяет учесть показатели их финансово-хозяйственной деятельности при анализе ситуации на московском рынке гостиничных услуг. По экспертным оценкам их количество может достигать более 25% от представленных Мосгорстатом данных о количестве столичных КСР.

На долю столичных компаний приходится 30,0% общего объема реализации платных туристских услуг России, 74,8 % годового оборота пятидесяти крупнейших отечественных туроператоров и 36,8% всех доходов гостиничного хозяйства страны. Число ночевков в гостиницах Москвы составляет 23,2% от общероссийского показателя. В городе сосредоточено 17,9% номерного фонда и 4,3% всех гостиничных предприятий страны.

Однако этот потенциал используется далеко не в полной мере.

По данным международного информационного агентства «Euromonitor International» за 2009 г. в рейтинге городов по посещаемости иностранными туристами Москва занимает 19-е место с показателем 4,1 млн. прибытий в год. Для сравнения в Лондоне этот показатель составляет 15 млн. посещений, в Париже – 8,7.

При этом, за основу показателя международных прибытий в столицу приняты данные пограничной статистики о числе прибытий иностранных граждан в московские аэропорты. В 2010 г. оно составило 4,0 млн. прибытий, что на 8,1% больше, чем в 2009 г., но ниже уровня докризисного 2008 г., в течение которого в столицу воздушным транспортом прибыли 4,1 млн. иностранцев. Учет прибытий иностранных граждан в столицу другими видами пассажирского транспорта не осуществляется, поскольку установление их статуса как иностранных граждан происходит при прохождении паспортного контроля на пунктах пропуска, расположенных на внешних границах Российской Федерации. Кроме того, необходимо учитывать, что только половина международных прибытий в московские аэропорты приходится на долю граждан стран дальнего зарубежья, абсолютное большинство которых в соответствии с действующим российским законодательством можно отнести к категории туристов.

Высокая динамика стоимости услуг размещения, с одной стороны, определяется интенсивным ростом издержек, связанных с эксплуатационными расходами и налоговых платежей. А с другой стороны, сохранению высоких цен на услуги проживания способствует недостаточный уровень конкуренции на рынке КСР, о чем свидетельствует показатель обеспеченности гостиничным номерным фондом жителей европейских столиц и крупнейших российских городов.

При этом по данным Мосгорстата, столичный номерной фонд КСР за 2010 г. вырос на 10,3%. В целом же за кризисный период 2008-2010 гг. введены 27 крупных гостиничных объектов общей вместимостью 4,4 тыс. номеров или 8,9 тыс. мест.

Потребность в строительстве гостиниц по Генплану г. Москвы до 2025 г. составляет 308 тыс. мест. (710 гостиниц, из них с бизнес-деловой функцией – 80%) (Закон г.Москвы №17 от 05.05.2010).

По состоянию на январь 2011 г. в Москве работают 290 гостиниц с номерным фондом 92000 мест.

В работе находится 186,7 тыс. мест, в т.ч. 75,7 тыс. мест определены Генеральной схемой строительства гостиниц, а 111 тыс. мес. - Генпланом г. Москвы.

Одним из механизмов решения задачи развития номерного фонда КСР является реконструкция существующих общежитий под использование как гостиниц.

Еще одним фактором, влияющим на конкурентоспособность индустрии гостеприимства, является несбалансированность структуры московских КСР. По обеспеченности гостиницам уровня 4-5* Москва уже вышла на уровень европейских столиц. Но по уровню обеспеченности гостиницами 2-3*, и, тем более, малобюджетными средствами размещения, город чрезвычайно отстает от большинства европейских мегаполисов. Все это в совокупности ведет к увеличению доли размещения прибывающих в Москву иностранных и российских граждан в «частном секторе», функционирующем преимущественно в теневой сфере экономики. Отчасти этому способствует опережающий рост прямого бронирования услуг гостеприимства, связанный с развитием Интернет продаж на туристском рынке.

Нужны новые туристские программы и события, способные стать дополнительным поводом для принятия потенциальными туристами решения о такой поездке. Эти продукты должны быть четко сегментированы по категориям потребителей и по своим потребительским свойствам должны не уступать, а превосходить конкурентные программы, предлагаемые сегодня крупнейшими мегаполисами.

Нельзя не затронуть и еще одной серьезной проблемы, связанной с имиджем Москвы на мировом туристском рынке. По мнению профессиональных участников рынка, Москва за рубежом сегодня воспринимается как город интересный, но дорогой, небезопасный и мало приспособленный к приему туристов. То есть, город отложенного туристского спроса. Чтобы изменить эту ситуацию, помимо строительства недорогих гостиниц, Москва должна создать у себя условия пребывания иностранных туристов, к которым они привыкли в популярных городских туристских центрах. Имеются в виду условия информационного обеспечения, безопасности, пользования услугами пассажирского транспорта, торговли, музеев, туристские формальности и т.д. Иными словами, - условий, на практике подтверждающих гостеприимное отношение горожан и городских властей к гостям города.

Одновременно необходимо активизировать работу в области рекламы туристских возможностей столицы, большинство достопримечательностей которой остаются малоизвестными среди потенциальных туристов, и не входят в обычные маршруты и программы их пребывания в городе. Важно создать более позитивный образ города, подчеркнув его привлекательные стороны, позитивные особенности жизни москвичей.

Следует также отметить, что недостаточный спрос на поездки в столицу неразрывно связан с проблемой конкурентоспособности на мировом туристском рынке России, как туристского направления в целом. По оценкам Всемирного экономического форума (WEF), Россия среди 133 стран мира занимает: 59 место по конкурентоспособности туристского сектора экономики, 5 место по наличию природных туристских ресурсов мирового значения, 9 место по культурным туристским ресурсам, на 127 месте по показателю «приоритет сектора туризма для государства», а также 83 место по государственным расходам на туризм. И основные факторы, сдерживающие изменения этой ситуации те же: цены, визовый режим, издержки сервиса, низкий уровень развития туристской инфраструктуры, дефицит информации и недостаточная популяризация национального туристского продукта за рубежом.

К потенциальным позитивным факторам развития въездного туризма в столицу можно отнести:

- возможную отмену визового режима со странами Евросоюза;
- вероятную либерализацию системы уполномоченных перевозчиков по межправительственным соглашениям в области гражданской авиации, в рамках процесса вступления России в ВТО;
- развитие скоростного железнодорожного сообщения Москвы с крупными городами России и европейских стран;
- рост деловой активности в части развития делового туризма, на долю которого приходится большая часть доходов столичных гостиниц;

- улучшение инвестиционного климата (реализация программ гостиничного строительства, модернизации устаревшей инфраструктуры в гостиничных сегментах, связанных с массовым туризмом);
- снижение уровня налоговой и административной нагрузки на бизнес.

1.10. Общие выводы по основным проблемам территорий индустрии отдыха и туризма Москвы

Наиболее значимые проблемы, требующие формирования комплекса мер государственной поддержки отрасли в целом, формируются в две категории:

Административно-правовые проблемы:

- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей туристско-рекреационную индустрию;
- низкая инвестиционная активность в индустрии, в том числе, из-за отсутствия доступных инвесторам долгосрочных кредитных инструментов (например, проектное финансирование) с процентными ставками, позволяющими окупать инвестиции в объекты туристско-рекреационного комплекса в приемлемые для инвесторов сроки, и отсутствие эффективных механизмов государственного стимулирования инвестиций в ее развитие;
- отсутствие единого органа, координирующего развитие рекреационных территорий. Разрозненность и дублирование функций управления и координации деятельности государственных учреждений индустрии/неэффективная система управления городским рекреационно-туристским комплексом;
- невысокое качество подготовки кадрового состава и, соответственно, недостаток высококвалифицированных профессиональных кадров.

Инфраструктурные проблемы:

- недостаточное развитие социальной, транспортной, информационной и инженерной инфраструктуры, в том числе из-за высоких издержек на строительство объектов инженерной инфраструктуры для создаваемых туристско-рекреационных комплексов (сети энергоснабжения, водоснабжения, транспортные сети, очистные сооружения);
- недостаточно активное продвижение Москвы как культурного и туристского центра;
- неравномерность в развитии социально-культурной инфраструктуры районов города;
- моральный и физический износ материально-технической базы;
- недостаточность необходимой сервисной инфраструктуры на рекреационных территориях;
- слабая информационная оснащенность территорий (отсутствие на многих территориях громкоговорящей связи, информационных стендов и указателей, в том числе и на иностранных языках).

1.11. Обоснование целесообразности использования программно-целевого подхода

Практика последнего десятилетия подтверждает правильность и целесообразность разработки и реализации государственных целевых программ для решения сложных, диверсифицированных задач городского хозяйства.

Программный подход к развитию индустрии отдыха и туризма обусловлен рядом факторов, основными из которых являются:

- масштаб и значимость для города проблемы развития туристско-рекреационной отрасли, затрагивающей, в том числе, национальные и международные интересы страны;
- широкая сфера приложения и влияния целевых результатов Программы, их высокая социально-экономическая значимость;
- значительная ресурсоемкость мероприятий Программы, необходимость концентрации бюджетных средств;
- межведомственный характер мероприятий, определяющий потребность в организации эффективного межведомственного взаимодействия, контроля и принятия согласованных решений;
- необходимость комплексной увязки и централизованной координации усилий по срокам и ресурсам для обеспечения согласованности и исключения дублирования с мероприятиями, проводимыми в рамках других государственных программ;
- необходимость нормативного правового обеспечения планируемых к реализации мероприятий, а также организации эффективной системы управления, мониторинга и контроля их выполнения со стороны города.

В силу масштабности стоящих задач, многофункциональности и межведомственности существующей структуры индустрии отдыха и туризма, реализация настоящей Программы предусматривает планирование «от целей» на фоне создания предпосылок привлечения частных инвестиций с целью оптимизации объема государственного финансирования из средств городского бюджета.

Настоящая программа предусматривает концентрацию бюджетных средств на реставрацию и модернизацию объектов культурного, просветительского, физкультурно-оздоровительного и природоохранного профиля, включая модернизацию инфраструктуры и проведение работ по благоустройству. Параллельно – осуществление, поддержка и координация действий по привлечению частных инвестиций к коммерчески привлекательным объектам и территориям.

В рамках Программы за счет бюджетных источников будут решаться вопросы обеспечения туристско-рекреационных комплексов инженерной инфраструктурой (сети энергоснабжения, водоснабжения, транспортные сети, очистные сооружения и т.п.), что позволит привлечь инвестиции в туристскую отрасль на условиях государственно-частного партнерства.

Создание самих туристско-рекреационных комплексов, а также сопутствующей инфраструктуры (предприятий питания, индустрии развлечений и иных объектов) будет осуществляться за счет средств инвесторов.

Реализация данного подхода позволит сохранить контроль города над туристско-рекреационным комплексом города, создать наиболее эффективную систему поддержки и координации профильной деятельности, развить механизмы государственно-частного партнерства, обеспечить привлечение инвесторов к участию в реализации Программы.

Основной риск реализации данного подхода связан с возможным недофинансированием Программы, в случае недостаточности внебюджетных средств, а также с возможным созданием инвесторами объектов, не отвечающих идеологии Программы. Этот риск может быть сведен к минимуму путем организации эффективного управления реализацией Программы, обеспечивающей обоснованную разработку и отбор проектов с учетом режимов и функционального назначения территорий, а также строгий оперативный контроль за ходом выполнения мероприятий Программы и ее результатов.

Раздел 2. Приоритеты политики Правительства Москвы, цели, задачи Государственной Программы и показатели их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов Государственной Программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты и цели городской политики в сфере индустрии отдыха и туризма г. Москвы.

Идеологическая парадигма настоящей Программы определена исходя из положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, основных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития города Москва, базируется на основных положениях Генерального плана развития Москвы до 2025 года, с учетом перспективных задач по созданию в Москве международного финансового центра (Постановление Правительства Москвы от 19.05.2009 N 445-ПП "О Концепции развития города Москвы как национального и международного центра финансовых услуг") и направлена на:

- улучшение качества жизни москвичей, формирование комфортной среды проживания, в том числе для гостей столицы, за счет развития материально-технической базы рекреационного комплекса города, а также привлекательности и доступности услуг в сфере здорового и культурного отдыха жителей и гостей города;
- увеличение вклада индустрии отдыха и туризма в социально-экономическое развитие города за счет активизации стимулирующего воздействия и мультипликативного эффекта туризма, как катализатора социально-экономического развития города, на развитие таких сфер экономики, как гостиничные услуги, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной продукции, общественное питание, строительство, а также на создание новых рабочих мест.

Необходимость комплексного системного подхода к развитию индустрии отдыха и туризма столицы становится все более актуальной в контексте современных социально-экономических тенденций и реалий. Сами по себе уникальные ресурсы (природы и культурного наследия) не могут рассматриваться в качестве единственного и достаточного условия для обеспечения качественного роста уровня рекреационных, культурно-просветительских и туристских услуг. Эффективное и рациональное использование таких ресурсов при одновременном развитии туристско-рекреационных объектов и городской инфраструктуры (инженерной, транспортной, комплексной безопасности), широкая информационная поддержка въездного и внутреннего туризма, повышение качества услуг и привлечение в отрасль высококвалифицированных специалистов в совокупности обеспечат повышение конкурентоспособности столицы, как культурного и туристского центра, создадут предпосылки для ощутимого социально-экономического эффекта.

При этом, процесс развития индустрии отдыха и туризма, наряду с другими отраслями городского хозяйства, в настоящее время невозможен без использования рыночных механизмов, механизмов государственно-частного партнерства, предусматривающего эффективное взаимодействие всех органов власти, бизнеса, а также научных и общественных организаций в реализации комплексных проектов и программ.

2.2. Цели и задачи Программы

2.2.1. Основные цели

- Реализация государственной политики города в области развития индустрии отдыха и туризма;
- Развитие Москвы как международного культурного, спортивного, туристского центра, имеющего необходимые условия высокого уровня комфортности городской среды;
- Модернизация городского рекреационно-туристского комплекса и приведение его к соответствию международным стандартам.

2.2.2. Основные задачи

Достижение целей Программы будет обеспечиваться решением следующих основных задач:

1. Обеспечение существенных качественных улучшений комплекса индустрии отдыха и туризма города в следующих аспектах:

а) социальный

- расширение спектра услуг населению в туристско-рекреационной сфере;
- нацеленность разнообразия предоставляемых услуг на интересы различных категорий населения, включая людей с ограниченными возможностями;
- сохранение и развитие объектов исторического, культурного и природного наследия;
- использование территорий, комплексов и объектов для реализации разнообразных досугово-зрелищных, культурно-просветительских, музейно-выставочных, экологических, физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий, как на городском уровне, так и на районном (в «шаговой» доступности, по месту жительства);
- разработка условий и программ по привлечению социально-ориентированного бизнеса (на основе спонсорства, благотворительности, меценатства) и граждан города к развитию индустрии отдыха и туризма.

б) материально-технический

проведение комплекса работ по:

- благоустройству, ремонту, реконструкции, комплексной научной реставрации и воссозданию действующих объектов инфраструктуры отдыха и туризма, включая инженерные сети, а также реставрацию зеленых насаждений;
- созданию новых объектов индустрии отдыха и туризма.

в) технологический

- внедрение инновационных технологий управления, информационных технологий, технологий безопасности.

г) идеологический

- развитие озелененных территорий как важнейшего элемента экосистемы города, которая должна не только сохраняться, но и наращиваться;
- формирование имиджа Москвы как города высокого туристского потенциала (делового, культурно-познавательного, спортивного, детского и молодежного и т.п.).

2. Увеличение посещаемости туристско-рекреационных объектов, создание устойчивых предпосылок для роста удовлетворенности горожан и гостей города объектами индустрии отдыха и туризма.

3. Оптимизация сочетания долей бюджетного и внебюджетного финансирования, развитие механизмов государственно-частного партнерства. Создание условий для привлечения инвестиций, формирование и реализация мер административной и инфраструктурной поддержки развития индустрии отдыха и туризма:

- Разработка стратегии инвестиционной политики и государственной поддержки для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения инвестиций в индустрию отдыха и туризма;
- Ревизия существующей в городе системы разрешений и согласований на всех этапах реализации инвестиционных проектов, ее упрощение, сокращение сроков, утверждение жесткого регламента процедур;
- Определение форм и условий привлечения инвесторов, их неизменность и предсказуемость;
- Сокращение сроков землеустроительных работ, формирования земельного участка, постановки на кадастровый учет, а также обеспечение участков инженерной инфраструктурой при реализации инвестиционных проектов;
- Содействие в упрощении и удешевлении условий для присоединения к инженерным коммуникациям;
- Резервирование земельных участков, в том числе освобождаемых в результате реорганизации промышленных зон, для последующего объявления конкурсов на строительство объектов, необходимых для развития индустрии отдыха и туризма.
- Разработка структуры индустрии с определением функциональной специфики зон, комплексов, территорий и объектов, а также отраслевых схем размещения объектов индустрии отдыха и туризма на природных и озелененных территориях, включая схемы по административным округам.

4. Внедрение новых современных механизмов и моделей управления. Подготовка кадров в соответствии с новыми требованиями. Создание условий для эффективного воспроизводства профессиональных кадров и закрепления молодежи в индустрии развития отдыха и туризма, в том числе привлечение волонтеров крупными высшими учебными заведениями, осуществляющих подготовку кадров сфере туризма.

5. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей отрасль; совершенствование системы стандартов, классификации, отраслевой структуры и градостроительных требований.

6. Обеспечение комплексной безопасности на природных и озелененных территориях города, включая охранные мероприятия, видеонаблюдение, антитеррористические мероприятия, регулирование движения автотранспорта, постоянный мониторинг органами МВД.

7. Решение комплексных вопросов транспортной логистики (совместно с Департаментом транспорта и развития транспортной инфраструктуры)

8. Создание современных туристско-рекреационных комплексов на наиболее перспективных и новых территориях на основе дифференцированного анализа системы рекреационных территорий Москвы по определению тематической специализации существующих и создаваемых полифункциональных парков:

- *столичного уровня*: многофункциональных досугово-развлекательных комплексов в Нагатинской пойме, на территории Тушинского аэродрома, в Молжаниновке, познавательный парк природных достопримечательностей с эколого-просветительским центром в Нижних Мневниках, парка исторических ландшафтов на Ходынском поле, центра всепогодных видов спорта в районе р.Котловки,

многофункционального комплекса экстремальных видов спорта в Ново-Переделкино, мемориального и паркового комплекса в Старом Симоново, комплекса на ВВЦ, а также развитие территорий парка культуры и отдыха «Сокольники» и ЦПКиО им. Горького;

- *районного уровня*: Марьинский парк, многофункциональный спортивный парк «Красковское Поречье», рекреационная территория в долине р. Фильки, многофункциональный спортивный парк в Крылатском, озелененные территории на проспекте Вернадского.

На предварительном этапе реализации Программы в отношении новых и перспективных территорий предполагается произвести работы, необходимые для создания таких зон и комплексов, включая разработку проектов планировки, проектов межевания с решением блока земельно-имущественных вопросов, провести необходимый комплекс проектно-изыскательских работ, решение вопросов по обеспечению территорий инженерной и транспортной инфраструктурой. На последующих этапах планируется реализовать масштабные проекты по созданию современных рекреационных зон. Такие проекты станут точками роста индустрии, вокруг которых активизируются международные бизнес-связи, развитие малого и среднего бизнеса.

Финансирование данного направления реализации мероприятий Программы предполагается осуществлять преимущественно с привлечением внебюджетных средств, которые будут использованы для создания объектов туристско-рекреационной направленности, при этом работы предварительного этапа будут финансироваться за счет средств городского бюджета.

9. Проведение мероприятий по реализации коммуникационной стратегии по следующим направлениям:

- Проведение информационно-рекламных мероприятий по продвижению услуг столичной индустрии гостеприимства на внутреннем и внешних рынках, проведение пресс-туров, обеспечение работы информационных центров;
- Создание конкурентоспособного цифрового контента с художественным содержанием и централизованного ресурса в сети Интернет о туристских возможностях Москвы, создание и обеспечение функционирования системы информационного обеспечения туризма в Москве;
- Организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных форумов, выставок и иных мероприятий, как инструмент формирования бренда Москвы и развития индустрии.

10. Развитие новых форм организации отдыха горожан в природном окружении и использование особо охраняемых природных территорий для проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий без негативных последствий для ценных природных сообществ.

2.3. Показатели достижения целей и решения задач. Описание основных ожидаемых конечных результатов Программы

2.3.1. Показатели достижения целей и решения задач

Эффективность и результативность Государственной Программы города Москвы «Развитие индустрии отдыха и туризма» на 2012-2016 гг. оценивается на основании показателей, характеризующих успешность выполнения Программы в экономической, социальной и экологической сферах.

Экономический эффект Программы будет достигнут, прежде всего, путем привлечения инвестиций в индустрию отдыха и туризма города. Комплекс мероприятий Программы позволит создать привлекательные условия для бизнеса, адаптировать природные зоны отдыха к новым условиям и сформировать эффективные экономические механизмы, улучшающие их функционирование в условиях рыночных

отношений. Также Программа позволит увеличить туристический поток, интерес горожан к столичным рекреационным зонам, что приведет к созданию новых рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в городской бюджет.

В результате реализации Программы будут достигнуты следующие показатели в экономической сфере:

- Увеличение доли собственных доходов городских парков культуры и отдыха по отношению к бюджетному финансированию более чем в 2 раза;
- Увеличение рабочих мест, связанных с расширением сферы услуг и содержанием территорий парков, в 2 раза;
- Увеличение доли посетителей городских парков культуры и отдыха, пользующихся платными услугами, до 85%;
- Увеличение числа видов услуг, оказываемых посетителям парков культуры и отдыха, в 4,5 раза;
- Привлечение внебюджетных средств в развитие новых и перспективных территорий в размере не менее 200% от объемов бюджетного финансирования, направляемого на их развитие в рамках настоящей Программы (проектные работы, создание/реконструкция инженерной инфраструктуры);
- Привлечение внебюджетных средств в развитие озелененных территорий общего пользования в размере не менее 40% от объемов бюджетного финансирования;
- Рост объема платных туристических услуг населению на 40%;
- Увеличение доходов от предоставляемых услуг коллективными средствами размещения на 35%;
- Увеличение среднесписочной численности работников, занятых в гостиницах и других средствах размещения, на 10%.

Одним из важнейших результатов Программы является стимул к развитию сферы досуга, спорта и вовлечение в нее москвичей. Реализация мероприятий Программы приведет к развитию новых форм организации отдыха горожан в природном окружении, окажет влияние на формирование осознанной необходимости у населения заниматься физической культурой и спортом для укрепления здоровья.

Мероприятия Программы, направленные на благоустройство и реставрацию музеев-усадб и музеев-заповедников, позволят привлечь к их посещению большее количество горожан, что положительно скажется на культурном и духовном уровне населения столицы. Условия, созданные в Москве благодаря реализации мероприятий Программы, будут способствовать улучшению качества жизни москвичей, а также привлечению большего количества туристов в город.

Еще одним важнейшим социальным эффектом Программы является улучшение качества жизни населения столицы за счет расширения объема разнообразных услуг, благоустройства города, развития инфраструктуры.

В результате реализации Программы будут достигнуты следующие показатели в социальной сфере:

- Увеличение количества посетителей парков культуры и отдыха в 2 раза;
- Увеличение количества посетителей музеев-заповедников в 2 раза;
- Увеличение количества населения, проводящего досуг на озелененных территориях, в парках, скверах в 6-8 раз;
- Обеспечение доступа людей с ограниченными возможностями во все 100% рекреационных территорий, комплексов и объектов.

Экологический эффект от реализации Программы будет выражаться в повышении эффективности использования территорий парков, лесопарков, зон отдыха, особо охраняемых природных территорий, историко-культурных заповедников без негативных последствий для ценных природных сообществ; улучшении экологической обстановки в столице путем сохранения существующих и создания новых озелененных территорий.

В результате реализации Программы будут достигнуты следующие показатели в экологической сфере:

- Увеличение обеспеченности населения озелененными территориями на 25%;
- Сокращение вырубки растений, в связи с гибелью в 2 раза;
- Сокращение площадей озелененных, парковых территорий, бульваров и скверов, требующих капитальных работ на 25%.

2.3.2. Описание основных ожидаемых конечных результатов, характеризующих изменение состояния уровня и качества индустрии отдыха и туризма

Выполнение Программы в полном объеме позволит достичь следующих качественных результатов:

1. Формирование образа Москвы как уникального культурного, делового и туристского центра, что будет способствовать развитию экономических и культурных связей Москвы с другими странами и регионами России;
2. Создание дополнительных условий для организации семейного отдыха москвичей на территориях туристско-рекреационных зон, сформированных в административных округах Москвы, в том числе формирование многофункциональных парков городского, окружного и районного уровней, соответствующих мировым стандартам;
3. Совершенствование механизмов хозяйственной деятельности учреждений отрасли;
4. Совершенствование нормативно-правовой базы;
5. Завершение ранее запланированных и начатых работ по модернизации технических средств, ремонту, реставрации и строительству объектов, развитие современной инфраструктуры индустрии отдыха и туризма;
6. Комплексная информатизация учреждений и формирование единого информационного пространства индустрии;
7. Обеспечение комплексной безопасности 100% рекреационно-туристских территорий и объектов, оснащение их системами видеонаблюдения и контроля доступа;
8. Увеличение бюджетных поступлений за счет роста налоговых платежей вследствие развития и создания объектов инфраструктуры и работы организаций;
9. Повышение конкурентоспособности московского туристского продукта на мировом и внутреннем рынках;
10. Устойчивый рост прибытий в Москву российских и иностранных туристов;
11. Создание комфортной информационной среды для российских и иностранных туристов за счет развитой системы ориентирования на улицах города, а также функционирования московского туристского Интернет портала;
12. Формирование высококвалифицированного кадрового потенциала для туристско-рекреационного комплекса, обладающего глубокими знаниями и практическими навыками, соответствующими международным стандартам туристско-рекреационного обслуживания.

2.4. Сроки и этапы реализации Государственной Программы

Государственная Программа развития индустрии отдыха и туризма города Москвы рассчитана на период с 2012 г. по 2016 гг. и предусматривает следующую этапность:

I этап – 2012г.;

II этап – 2013г.;

III этап – 2014г.;

IV этап – 2015г.;

V этап – 2016 г.

Территории и объекты отдельных Подпрограмм Государственной Программы (далее Объекты Подпрограмм) имеют различный уровень проработки градостроительной документации и в ряде случаев характеризуются отсутствием должным образом оформленных земельно-имущественных отношений. Для таких объектов необходимо осуществить комплекс подготовительных мероприятий, указанных в пункте 1 раздела 3 настоящей Программы. По итогам осуществления данных мероприятий в отношении отдельных территорий возможна корректировка информации как по ресурсному обеспечению, так и по комплексу мероприятий в составе отдельных Подпрограмм Государственной Программы. Предложения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, а также в объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утверждённых лимитов, вносит в установленном порядке Ответственный исполнитель по согласованию с соисполнителями.

Раздел 3. Обобщенная характеристика мероприятий Государственной Программы и подпрограмм Государственной Программы.

В ходе реализации Государственной Программы планируется реализация большого количества мероприятий, которые можно объединить в следующие блоки:

- 1) Подготовительные мероприятия:
 - проведение инвентаризаций материально-технической базы и субъектов предпринимательской деятельности;
 - разработка градостроительной документации, территориальных и отраслевых схем, проектов планировок, проектов научной реставрации;
 - проведение работ по совершенствованию нормативно-правовой базы;
 - проведение работ по решению земельно-имущественных вопросов;
 - подготовка комплектов проектно-сметной документации;
 - разработка конкурсной документации.
- 2) Текущее содержание объектов:
 - проведение работ по благоустройству;
 - осуществление текущего ремонта;
- 3) Улучшение состояния текущей деятельности:
 - расширение спектра услуг и мероприятий;
 - рекламно-информационное обеспечение мероприятий;
 - создание новых рабочих мест;
 - формирование системы содействия внедрению новых инновационных проектов.
- 4) Реализация капиталоемких проектов:

- проведение работ по реставрации территорий;
- проведение работ по капитальному ремонту и строительству зданий, сооружений;
- комплексное благоустройство территорий;
- комплексное развитие материально-технической базы;
- реализация проектов, связанных с модернизацией инженерной инфраструктуры.

Раздел 4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования.

При формировании и корректировке плана реализации Программы по мере выявления или возникновения неурегулированных вопросов нормативного правового характера Ответственный исполнитель формирует проекты соответствующих нормативных правовых актов и вносит их в соответствующем порядке в Правительство Москвы.

Для наиболее полного использования потенциала города Москвы как туристского центра, для успешного решения приоритетных городских задач, таких как превращение Москвы в крупный международный финансовый центр, проведение Чемпионата мира по футболу 2018 г., целесообразно разработать и принять Закон «О туризме и туристской деятельности в Москве» учитывающий все специфические особенности города.

В целях повышения эффективности деятельности парков культуры и отдыха на территории города Москвы необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в нормативные правовые акты города Москвы для проведения скорейшей реорганизации учреждений, подведомственных Департаменту культуры города Москвы в соответствии с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

В целях постоянного комплексного системного развития рекреационных территорий города Москвы, создания их инвестиционной привлекательности, а также оптимизации расходов государственных учреждений, необходимо разработать и внести соответствующие изменения в законодательство города Москвы и, при необходимости, в федеральное законодательство:

- предусматривающие возможность передачи земельных участков в аренду;
- обеспечивающие возможность оперативного и эффективного использования в полном объеме доходов, получаемых от использования как собственного, так и закрепленного за учреждением государственного имущества, на расходы по уставной деятельности;
- расширяющие полномочия госучреждений в конкурсных процедурах (например, определении конкурсных условий) по выбору контрагентов.

В целях реализации решений Правительства Москвы о развитии физической культуры и массового спорта, обеспечения возможности размещения объектов спортивной инфраструктуры в границах особо охраняемых природных территорий и обеспечения реконструкции и дальнейшего функционирования спортивных объектов на особо охраняемых природных территориях потребуются разработка проектов нормативных правовых актов, в том числе, предусматривающих внесение изменений в законодательство города Москвы в области организации, охраны и использования ООПТ (включая изменение зонирования и выделения спортивных зон);

В целях совершенствования законодательной базы и нормативного правового обеспечения развития и размещения природных и озелененных территорий города Москвы, с учетом приспособления озелененных территорий к организации активного отдыха населения, на долгосрочную перспективу необходимо доработать законопроект города Москвы «О комплексе природных и озелененных территорий города Москвы», а также разработать и (или) внести соответствующие изменения в генеральные и отраслевые схемы озеленения территорий города Москвы.

В целях совершенствования механизмов хозяйственной деятельности учреждений культуры потребуется:

- внесение изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия», либо подготовка официальных разъяснений федеральных и региональных органов охраны объектов культурного наследия, позволяющих трактовать работы по реконструкции старых или проводке новых инженерных сетей на объектах культурного наследия, как проведение работ по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования;
- внесение необходимых изменений в законодательство города Москвы в части уточнения правового статуса земельных участков городских парков, отнесенных одновременно к ООПТ и к объектам культурного наследия регионального значения.

Для получения четкого представления о правовом статусе земельных объектов, отнесенных одновременно к ООПТ и объектам культурного наследия регионального значения, для разработки соответствующих охранных обязательств на земельные участки и объекты капитального строительства, органам государственной власти города Москвы необходимо разработать и принять нормативные правовые акты о проведении межевания земельных участков на территории городских парков, в том числе парков культуры и отдыха, а также инвентаризации объектов недвижимости, расположенных на территории парков.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств необходимо:

- проводить работы по формированию механизмов государственно-частного партнерства, для оказания широкого круга услуг населению в городских парках, в частности принятия необходимых нормативных правовых актов, позволяющих передавать земельные участки городских парков в аренду, в том числе, по концессионному соглашению;
- разработать и внести изменения в нормативные правовые акты города Москвы в части предоставления городским паркам полномочий по выдаче и досрочному прекращению действия разрешений на размещение объектов мелкорозничной сети на территории парка;
- разработать особый порядок функционирования сезонных временных конструкций для предоставления услуг населению на рекреационных территориях, предусматривающий возможности для их всесезонного использования.

В целях развития Москвы как туристского центра необходимо:

- издание нормативных правовых актов Правительства Москвы, регулирующих вопросы классификации гостиниц, аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и порядок реализации других полномочий в сфере туризма, процедура делегирования которых субъектам Российской Федерации в настоящий момент проводится Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации;
- проработать вопрос предоставления налоговых преференций для гостиниц и предприятий туристского обслуживания, посредством применения пониженной ставки НДС на услуги размещения;
- проработать вопрос заключения с гостиничными предприятиями малобюджетных категорий договоров на снабжение электроэнергией по тарифным планам, минимизирующим затраты гостиниц при оптимальном потреблении энергии.

Раздел 5. Анализ рисков реализации Государственной Программы и описание мер управления рисками реализации Государственной Программы

На решение задач и достижение целей Программы могут оказать влияние следующие риски:

Возможные риски и меры управления ими

Таблица 1.

Риски	Меры управления рисками
<i>I Группа:</i> Внутренние риски реализации Программы и Меры государственного регулирования и управления.	
1. Неэффективность организации и управления процессом реализации программных положений.	1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств.
2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.	
3. Необоснованное перераспределение средств, определенных Программой в ходе ее исполнения.	2. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Программы с привлечением независимых экспертов.
4. Недостаточный уровень исполнительской дисциплины руководителей профильных организационных структур.	
5. Недостаточность профессиональных кадров среднего и высшего звена, необходимых для эффективной реализации мероприятий Программы	3. Проведение подготовки и переподготовки кадров в соответствии с требованиями Программы, а также привлечение внешних профильных консультантов.
6. Отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации Программы.	
7. Большой срок реализации Программы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере реализации Программы, способны снизить предполагаемую активность частных инвесторов при реализации мероприятий Программы.	4. Осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям Программы с учетом допустимого уровня риска, а также разработка соответствующих регламентов и мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы.
	5. Проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы, позволяющего оперативно реагировать на изменения и выстраивать эффективное взаимодействие органов власти с частными инвесторами на основе механизмов государственно-частного партнерства с определением взаимных рисков и обязательств.

II Группа: Внешние риски реализации Программы и Меры государственного регулирования и управления.

1. Возможности снижения темпов экономического роста, ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может негативно отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций.

2. Несовершенство системы нормативного правового регулирования деятельности в области туризма, рекреации и досуга на Федеральном уровне. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы.

3. Риски природных и техногенных аварий и катастроф. В период реализации Программы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера. В следствие этого могут возникнуть значительные негативные изменения в состоянии природных компонентов окружающей среды, которые, в свою очередь, негативно скажутся на показателях индустрии.

4. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы, вызванные возникновением бюджетного дефицита.

1. Проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства, исходя из изменений во внутренней и внешней среде реализации Программы.

2. Оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, нивелирующие или снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

Реализация Программы обеспечивается комплексом мероприятий по правовому, организационному, финансовому, информационному и методическому обеспечению. Для единого подхода к выполнению системы программных мероприятий, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на реализацию Программы, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями Программы.

Ответственный исполнитель-Координатор:

- координирует деятельность соисполнителей Программы в процессе её реализации;
- совместно с ними принимает решение о внесении изменений в состав мероприятий, сроки их реализации, объемы бюджетных ассигнований (в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы в целом), при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на основные параметры, не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов/показателей, увеличению объемов финансовых средств или сроков исполнения Программы;

- подготавливает сводный годовой отчет о реализации Программы и представляет его в срок до 1 марта в Правительство Москвы, департамент экономической политики и развития города Москвы и департамент финансов города Москвы;
- несет ответственность за реализацию Государственной Программы в целом.

Ответственные исполнители Программы:

- рассматривают предложения соисполнителей о корректировке Подпрограмм и принимают соответствующее решение;
- организуют реализацию Государственной Программы;
- проводят оценку эффективности мероприятий, осуществляемых соисполнителями;
- запрашивают у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности и подготовки отчета о ходе реализации Программы и предоставляют контрольным органам сведения, необходимые для мониторинга;
- несут ответственность за достижение целевых индикаторов, показателей и конечных результатов Программы.

Соисполнители Подпрограммы:

- разрабатывают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Подпрограммы;
- осуществляют реализацию мероприятий Подпрограммы, в отношении которых они являются ответственными исполнителями
- предоставляют ответственным исполнителям Программы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности Подпрограммы и подготовки отчета о ходе её реализации;
- готовят при необходимости предложения по корректировке перечня мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год, уточняют затраты на осуществление мероприятий Подпрограммы, а также механизм реализации Подпрограммы;
- осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Подпрограммы в пределах своей компетенции;
- осуществляют контроль исполнения государственных контрактов и эффективного расходования средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы;
- организуют размещение информации, в том числе в электронном виде, о ходе и результатах реализации Подпрограммы, финансировании мероприятий Подпрограммы, привлечении внебюджетных средств, проведении конкурсов на участие в реализации Подпрограммы и порядке участия в ней инвесторов.

Соисполнители Программы ежегодно, в срок до 10 февраля представляют Ответственному исполнителю – Координатору годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации Подпрограммы.

Годовой отчет должен содержать:

- перечень конкретных результатов, достигнутых за отчетный период;
- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;
- данных об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий Программы;

По результатам оценки эффективности Программы Правительство Москвы может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или Государственной Программы в целом, начиная с очередного финансового года.

Внесение изменений в отдельные мероприятия Программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке, установленном для внесения изменений в Адресную инвестиционную программу города Москвы.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Москвы в части расходов, направляемых на финансирование государственных программ, осуществляется департаментом финансов города Москвы в соответствии с законодательством города Москвы.

Внесение иных изменений в Программу, оказывающих влияние на параметры Программы, утвержденные Правительством Москвы, осуществляется по инициативе Ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Правительства Москвы, в том числе по результатам мониторинга реализации Программы, в порядке, предусмотренном для утверждения проектов Программы.

Размещение государственных заказов по реализации мероприятий Подпрограммы осуществляют Единые комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд города Москвы по принадлежности.

Контроль хода реализации Подпрограммы осуществляют департамент экономической политики и развития города Москвы, контрольный комитет города Москвы, департамент финансов города Москвы.

Раздел 6. Методика оценки эффективности и результативности Государственной Программы с соответствующими системами показателей.

Оценка эффективности и результативности Государственной Программы города Москвы «Развитие индустрии отдыха и туризма» на 2012-2016 гг. представляет собой совокупность показателей оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Государственной Программы, характеризующих успешность выполнения Программы в экономической, социальной и экологической сферах. Эффективность и результативность Государственной Программы оценивается с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Программы, и возможных рисков.

Методика оценки эффективности Государственной Программы включает необходимость проведения следующих мероприятий:

- Оценка достижения запланированного значения каждого отдельно показателя. Оценивается как 100% выполнение конкретной задачи. Общая эффективность выполнения Программы складывается из результатов по всем целевым показателям.
- Оценка соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств. Оценивается как процентное отношение фактических (понесенных за период затрат) бюджетных средств к запланированному уровню бюджетных средств.

Инструментами контроля эффективности и результативности Государственной Программы являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей, результаты научно обоснованных исследований и опросов об уровне удовлетворенности населения.

По итогам каждого этапа Государственной Программы возможна корректировка информации как по ресурсному обеспечению, так и по комплексу мероприятий в составе отдельных Подпрограмм Государственной Программы. Предложения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, а также в объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утверждённых лимитов, вносит в установленном порядке Ответственный исполнитель по согласованию с соисполнителями.

Планируемый вклад результатов государственной Программы в социально-экономическое развитие Москвы базируется, прежде всего, на успешном выполнении запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей, а также мероприятий в установленные сроки. Стратегический эффект такого выполнения, исчисляемого как абсолютными, так и процентными значениями, в совокупности приведет к:

а) улучшению финансового состояния городской экономики, поскольку одним из результатов Программы будет расширение производства и оказания услуг (в т.ч. за счет развития малого и среднего предпринимательства) в фактически новой, сформированной индустрии – индустрии отдыха и туризма;

б) улучшению качества жизни москвичей за счет благоустройства и развития рекреационно-туристской инфраструктуры, создания условий для комфортного досуга, занятий спортом, удовлетворения ожиданий российских и иностранных туристов;

в) восстановлению историко-культурной среды рекреационно-туристского комплекса столицы, за счет проведения комплексного градостроительного анализа и разработки проектов планировки и концепций реставрации и приспособления к современным условиям территорий, находящихся под охранными статусами;

г) обеспечению баланса экологической и рекреационной функций на озелененных территориях Москвы с сохранением и развитием природного потенциала.

Основными целевыми индикаторами и показателями реализации Программы определены:

- увеличение количества посетителей территорий и объектов индустрии отдыха и туризма;
- рост числа рабочих мест;
- увеличение доли собственных доходов государственных учреждений;
- рост числа видов предоставляемых населению услуг;
- увеличение доли внебюджетного финансирования в общем объеме инвестиций;
- увеличение благоустроенных территорий и объектов в существующих рекреационных зонах, соответствующих современным требованиям.

Приложения

Сведения о показателях (индикаторах) Государственной Программы, подпрограмм Государственной Программы и их значения.

Таблица 2

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016
1	2	3	5	6	7	8	9
I Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на территориях парков культуры и отдыха и территориях музеев-заповедников и музеев-усадеб»							
1	Количество посетителей, в т.ч.						
1.1.	Парков культуры и отдыха	Тыс. человек	16 000	18 000	20 250	24 000	30 000
1.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Тыс. человек	15 741	18 500	22 000	26 000	32 033
1.3.	Детских парков	Тыс. человек	5 860	7 244	8 687	9 084	9 547
1.4.	Парки департамента социальной защиты населения (Екатерининский парк)	Тыс. человек	1 400	1 450	1 500	1 550	1 600
2	Количество постоянных посетителей, занимающихся в секциях, кружках и других творческих формированиях						
2.1.	Парков культуры и отдыха	Тыс. человек	50	90	140	190	230
2.2.	Детских парков	Тыс. человек	1 919	2 351	2 657	2 781	2 942
3	Увеличение числа рабочих мест по сравнению с базовым показателем, в т.ч.						
3.1.	Парков культуры и отдыха	Процент	9%	11%	15%	18%	21%
3.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Процент	30%	43%	57%	73%	90%
3.3.	Детских парков	Процент	19%	26%	35%	47%	56%
4	Доля собственных доходов по отношению к бюджетному финансированию, в т.ч.						
4.1.	Парков культуры и отдыха	Процент	10%	20%	30%	40%	50%
4.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Процент	7%	8%	10%	11%	13%
4.3.	Детских парков	Процент	3%	3%	3%	3%	3%
5	Число видов услуг, оказываемых посетителям на территориях, в т.ч.						
5.1.	Парков культуры и отдыха	Единиц	54	78	90	110	150
5.2.	Музеев-заповедников и музеев-усадеб	Единиц	52	60	68	76	81
5.3.	Детских парков	Единиц	45	49	53	57	60
II Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях»							
1	Образование новых особо охраняемых природных территорий	Единиц / Га	133 / 18419	145 / 19673	157 / 20846	159 / 21051	164 / 21452
2	Количество ООПТ регионального значения	Единиц	133	145	157	159	164
3	Доля площади земельных участков, оформленная в постоянное бессрочное пользование за ГПБУ ООПТ от площади свободных от прав третьих лиц земельных участков ООПТ	Процент	16%	42%	60%	80%	100%

III Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на озелененных территориях общего пользования»							
1	Количество посетителей	Тыс. человек	342	517	604	692	779
2	Увеличение поступлений внебюджетных средств от объемов бюджетного финансирования	Процент	до 10%	до 20%	до 20-30%	до 30%	не менее 40%
3	Увеличение благоустроенной парковой территории	Процент	на 30%	на 35-40%	на 50%	на 60%	до 80-90%
IV Подпрограмма «Развитие объектов отдыха в жилом секторе»							
1	Увеличение удельного веса спортивных площадок, используемых для отдыха, организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, соответствующих утвержденным требованиям	Процент	до 44%	до 59%	до 73%	до 87%	до 100%
2	Увеличение числа детских площадок	Единиц	151	152	152	152	152
3	Увеличение числа спортивных площадок	Единиц	9	10	10	10	10
4	Увеличение числа площадок тихого отдыха	Единиц	4	4	4	4	5
5	Увеличение числа площадок для выгула домашних животных	Единиц	22	22	23	23	23
6	Увеличение числа межквартальных игровых городков	Единиц	44	44	44	44	44
V Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на спортивных территориях и объектах»							
1	Посещение населением пунктов проката спортивного оборудования и инвентаря	Тыс. человек	40	50	58	67	76
2	Количество обустроенных модулей пунктов проката, многофункциональных крытых спортивных площадок, спортивных и тренажерных городков	Единиц	30	41	46	54	59
3	Число рабочих мест на вновь обустроенных многофункциональных крытых спортивных площадках, пунктах проката и площадках уличных тренажеров	Человек	78	129	146	174	195
4	Количество видов услуг, оказываемых на площадках уличных тренажеров, спортивных городков	Единиц	3	5	7	9	9
VI Подпрограмма «Индустрия отдыха и туризма на водных объектах»							
1	Зона охвата обеспечения безопасности на водных объектах города Москвы	Процент	45	45	45	50	55
2	Количество новых поисково-спасательных станций	Единиц	-	-	4	4	4
3	Количество новых подвижных спасательных постов	Единиц	7	3	4	4	4
VII Подпрограмма «Развитие перспективных и новых территорий»							
1	Разработка проектов планировок	Процент	50%	100%			
2	Подготовка концепций реставрации и приспособления к современному использованию	Процент	50%				

VIII		Подпрограмма «Развитие туризма»					
1	Численность международных прибытий, в том числе:	Млн. прибытий	4,49	5,41	5,99	6,62	7,32
	из стран СНГ		2,01	2,65	2,92	3,2	3,51
	из стран вне СНГ		2,48	2,76	3,07	3,42	3,81
2	Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения города Москвы, в том числе:	Млн. человек	4,33	4,49	4,70	4,75	4,84
	России		2,87	2,98	3,13	3,16	3,22
	Стран СНГ		0,27	0,28	0,29	0,30	0,30
	Стран вне СНГ		1,19	1,23	1,28	1,29	1,32
3	Количество номеров в коллективных средствах размещения	Тыс. единиц	39,9	41,1	41,9	43,6	44,4
4	Среднесписочная численность работников, занятых в гостиницах и др. средствах размещения	Тыс. человек	27,1	27,9	28,5	29,6	30,2
5	Доходы от предоставляемых услуг коллективными средствами размещения	Млрд. рублей	40,7	42,7	46,4	49,8	52,9
6	Объем платных туристских услуг населению	Млрд. рублей	26,5	28	30	31,8	33,5

Перечень мероприятий Государственной Программы

Таблица 3

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок выполнения, год
1	2	3	4
Подпрограмма 1	«Индустрия отдыха и туризма на территориях парков культуры и отдыха и территориях музеев-заповедников и музеев-усадб»	Департамент культуры Департамент образования Департамент социальной защиты	2012-2016
Мероприятие 1.1	Мероприятия по реставрации территорий и реконструкции инженерных сетей парков культуры и отдыха	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.2	Увеличение числа услуг, оказываемых посетителям парков культуры и отдыха	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.3	Расширение спектра культурно-массовых, спортивно-оздоровительных, эколого-просветительских и иных мероприятий	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.4	Ежегодное обеспечение комплексного благоустройства парков культуры и отдыха (капитальный ремонт и содержание зеленых насаждений)	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.5	Мероприятия по развитию материально-технической базы парков (ремонт и реставрация памятников, капитальный ремонт зданий и помещений)	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.6	Перевод на новый участок ПККО «Люблино» с формированием парковой инфраструктуры и озеленением территории	Департамент культуры, Москомархитектура	2013-2015
Мероприятие 1.7	Мероприятия по реставрации территорий музеев-усадб и музеев-заповедников и реконструкции инженерных сетей (в т.ч.проектирование, оформление земельно-имущественных отношений) и объектов культурного наследия	Департамент культуры, организация, выбранная на конкурсной основе	2012-2016
Мероприятие 1.8	Увеличение числа дополнительных услуг, оказываемых посетителям музеев на территориях	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.9	Проведение культурно-массовых, спортивно-оздоровительных и эколого-просветительских и иных мероприятий	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.10	Ежегодное обеспечение комплексного благоустройства территорий музеев-усадб и музеев-заповедников	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.11	Мероприятия по обеспечению безопасности объектов культурного наследия и посетителей	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.12	Организация участия музеев г.Москвы в международных туристических выставках и ярмарках	Департамент культуры	2012-2016
Мероприятие 1.13	Строительство, реконструкция зданий, сооружений, благоустройство территории (капитальные вложения)	Департамент строительства	2012-2016
Мероприятие 1.14	Оформление земельно-правовых отношений	Департамент образования	2012
Мероприятие 1.15	Подготовка проектной и технической документации	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.16	Модернизация и пополнение материально-технической базы	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.17	Строительство объектов	Департамент образования, организация, выбранная на конкурсной основе	2012-2016
Мероприятие 1.18	Реконструкция и модернизация имеющихся объектов инфраструктуры	Департамент образования, организация, выбранная на конкурсной основе	2012-2016
Мероприятие 1.19	Рекламно-информационное обеспечение мероприятий	Департамент образования, организация, выбранная на конкурсной основе	2012-2016
Мероприятие 1.20	Проведение научно-практических конференций, обучающих семинаров и круглых столов	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.21	Организация площадки для проведения массовых культурно-досуговых мероприятий и автомобильной парковки перед входами на территорию парка	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.22	Проведение комплекса лесотехнических и агротехнических мероприятий для сохранения существующих и восстановления утраченных зеленых насаждений.	Департамент образования, организация, выбранная на конкурсной основе	2012-2016
Мероприятие 1.23	Усиление мер по обеспечению безопасности посетителей	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.24	Создание новых рабочих мест	Департамент образования	2012-2016
Мероприятие 1.25	Реконструкция существующих и создание новых зон отдыха	Департамент социальной защиты	2012-2016
Мероприятие 1.26	Благоустройство территорий и парковой инфраструктуры, в том числе реабилитация зеленых насаждений	Департамент социальной защиты	2012-2016
Подпрограмма 2	«Индустрия отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях»	Департамент природопользования и охраны окружающей среды	2012-2016

ЮЗАО и ЦАО			
Мероприятие 2.1.1	Устройство велодорожек на территории ПИП "Битцевский лес"	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.2	Создание зоны отдыха (без купания) в 3 квартале Теплого Стана с устройством лодочной станции	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.3	Восстановление вольерного комплекса на ПЗ "Воробьевы горы"	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.4	Зона отдыха по ул. Ак. Глушко, «Бутово», квартал 13 (без купания, новая)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.5	Зона отдыха по ул. 1-й Миргородский пер., «Бутово», квартал 36 (без купания, новая)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.6	Зона отдыха по Андреевской наб., природный заказник «Воробьевы горы» (без купания, новая)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.7	Устройство велодорожек в ЛЗ "Теплый Стан"	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.8	Энергоснабжение Андреевских прудов и Андреевской набережной на территории ПЗ «Воробьевы горы» на основе использования альтернативных источников энергии»	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.3	Работы по каптажу родников возле Малого Андреевского пруда, с благоустройством прилегающей территории" в ПЗ "Воробьевы горы"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.10	Экологическая реабилитация Андреевских прудов	ДПиООС	2016
Мероприятие 2.1.11	Ремонт I-й экологической тропы (4-й Воробьевский пр-д)	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.12	Реконструкция зоны отдыха «Тропарево»	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.1.13	Проектирование и обустройство современных модернизированных антивандалных детских площадок с интерактивными развивающими играми.	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.14	Рекреационный центр в «Ясенево» (у пересечения ул. Рокотова и Соловьиного проезда)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.15	Рекреационный центр в «Ясенево» (у Соловьиного проезда напротив вл.6-8)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.16	Рекреационный центр у пересечения Соловьиного проезда и Севастопольского просп.	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.17	Рекреационный центр в «Узком»	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.18	Ограждение территории ГПУ ПИП «Битцевский лес»	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.19	Благоустройство территории и каптаж родника (пойма реки Чертановка в 90 м выше устья Каменного ручья)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.20	Рекреационная зона "Чертановский" (северный участок, ПИП "Битцевский лес")	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.21	Рекреационная зона "Чертановский" (центральный участок, ПИП "Битцевский лес")	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.22	Рекреационная зона "Чертановский" (южный участок, ПИП "Битцевский лес")	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.23	Рекреационная зона "Чертановский" (кв.25,29 ПИП "Битцевский лес")	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.24	Зона отдыха "Битца"	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.25	Устройство спортивно-оздоровительной тропы с устройством велодорожки от Соловьиного проезда до Днепропетровской ул. 2.3км	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.1.26	Ремонт здания № 1 под эколого-просветительский центр	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.1.27	Устройство лыжных трасс 5 км, кв. 28,23,18, 20,22,26,27,25,29	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.28	Строительство гольфполей на землях совхоза 21съезда,	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.1.29	Оборудование склона для зимнего отдыха (Санки, тюбинг) ул. Миклухо-Маклая (Лисья гора)	ДПиООС	20123
Мероприятие 2.1.30	Устройство пикниковых точек 4шт: ул. Рокотова-Соловьиный пр-д, ул. Миклухо-Маклая, Сумской пр-д д. 19, ул. Красного Маяка напротив дома 19	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.31	Размещение универсального комплекса для отдыха (с футбольным полем)	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.1.32	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника «Долина реки Гвоздянки»	ДПиООС	2015-2016
Мероприятие 2.1.33	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки "Коршунихи"	ДПиООС	2015-2016
ЮВАО			
Мероприятие 2.2.1	Установка двух пунктов проката велосипедов на территории ГПБУ "Управление ООПТ по ЮВАО"	ДПиООС	2012

Мероприятие 2.2.2	Устройство пикниковых точек (кв. 1-9, 12, 13, 24)	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.2.3	Устройство 2-х спец.площадок для лиц с ограниченными возможностями	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.2.4	Разработка проекта и устройство велодорожки (кв. № 4, 6, 10, 9, 7, 1, 2-3)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.2.5	Обустройство катков кв № 4, 5	ДПиООС	2012-2016
Мероприятие 2.2.6	Обустройство склонов для катания на тюбингах кв 2-3,9,33	ДПиООС	2012-2016
Мероприятие 2.2.7	Внедрение механизмов для устройства лыжни	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.2.8	Обустройство лыжных маршрутов (14,7 км кв. № 1,2-3,4,7,8,12,13,14,16,17,21,24,25,29)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.2.9	Размещение универсального спортивного комплекса для отдыха населения в кв №13	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.2.10	Полоса препятствий «Тропа разведчика» кв.7, 8, 35	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.2.11	Устройство экологической тропы по территории 16 и 17 кварталов парка	ДПиООС	2014
Мероприятие 2.2.12	Размещение летней веранды – танцевальной площадки в кв 9	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.2.13	Размещение 3-х навесов с установкой лавочек и скамеек для организации настольных игр	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.2.14	Установка надувных конструкций-батуты на территории, прилегающей к экотропе	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.2.15	Устройство живой изгороди для предотвращения заездов на территорию парка	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.2.16	Организация установки автоматов по выдаче пакетов для сбора фекалий владельцам собак (кв. № 1-6, 12-13)	ДПиООС	2012-2016
Мероприятие 2.2.17	Каптаж родника в долине реки Пономарка (кв.7)	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.2.18	Разработка проекта благоустройства берега «Щучьего» пруда (кв. № 4)	ДПиООС	2013-2015
Мероприятие 2.2.19	Капитальный ремонт дорожно-тропиночной сети с устройством мест отдыха для лиц с ограниченными возможностями	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.2.20	Капитальный ремонт детских площадок (10 шт.) на территории парка	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.2.21	Внедрение альтернативных источников освещения парка в кв. №4,5,1,8,16,21	ДПиООС	2014-2015
Мероприятие 2.2.22	Установка МАФ на территории ООПТ - 250 шт. (Историческая часть и зона активного отдыха)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.2.23	Устройство этнодеревни народных промыслов кв.15-16	ДПиООС	2014
ЮАО			
Мероприятие 2.3.1	Устройство вольерного комплекса для хищных птиц	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.3.2	Устройство вольерного комплекса для водоплавающих птиц	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.3.1	Создание экологического центра "Дом Меда"	ДПиООС	2015
Мероприятие 2.3.4	Разработка и реализация проектов по использованию альтернативных источников питания для освещения детских и спортивных площадок	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.3.5	Реализация проекта создания экологической тропы Бирюлевский дендропарк	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.3.6	Реабилитация 5 прудов на территории Бирюлевского дендропарка	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.3.7	Разработка и реализация проекта "Приспособление ООПТ для лиц с ограниченными возможностями, в том числе создание специализированной рекреационной, физкультурно-оздоровительной инфраструктуры на территории Бирюлевского дендропарка"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.3.8	Установка кормушек для птиц	ДПиООС	2012

Мероприятие 2.3.9	Реализация проекта "Благоустройство кварталов № 1 Бирюлевского лесопарка ПИП "Царицыно" (4.19 га)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.3.10	Устройство велосипедных дорожек на территории ПИП "Царицыно"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.3.11	Комплексное благоустройство Ландшафтный заказник «Зябликово» ЮАО	ДПиООС	2015-2016
Мероприятие 2.3.12	Ландшафтный заказник «Долина реки Городни» ЮАО	ДПиООС	2014-2015
Мероприятие 2.3.13	Фаунистический заказник «Братеевская пойма» ЮАО	ДПиООС	2015-2016
Мероприятие 2.3.14	Ландшафтный заказник «Долина реки Чертановки» ЮАО	ДПиООС	2015-2016
Мероприятие 2.3.15	Экологический парк «Садовники» ЮАО	ДПиООС	2014-2015
ЗАО			
Мероприятие 2.4.1	Организация лодочной станции, обустройство смотровых площадок для подкормки уток. Организация пункта проката инвентаря для пикника и спортивного инвентаря. Пруд Очаковское ш. д.8	ДПиООС	2014
Мероприятие 2.4.2	Организация лодочной станции. Круглый пруд между ул.Минской и ул.Улофа Пальме	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.4.3	Организация пляжной зоны с купанием и пунктом проката спортивного инвентаря на р.Москва (Татарово)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.4.4	Создание экологической водной тропы по р.Сетунь. Проведение работ по очистке русла реки, по реконструкции существующих инженерных коммуникаций и мостов	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.4.5	Обустройство рыболовецкой деревни - очистка пруда, зарыбление, устройство площадок для ловли. Организация пункта проката лодок, инвентаря. Пруд по Троекуровскому проезду	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.6	Создание игрового комплекса из надувных бассейнов для детских водных аттракционов в ЛЗ "Тропаревский".	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.4.7	Обустройство площадки для игры в пентбол (лазерный) с пунктом проката инвентаря. Пруд по ул.Генерала Дорохова - МКАД	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.8	Создание площадки для организации катания на шарах-зорбах (между ул.Косыгина и Воробьевской набережной). Организация пункта проката	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.4.9	Организация веломаршрута от Воробьевской набережной до ул.Улофа Пальме. Организация пункта проката	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.4.10	Организация зимних маршрутов на снегоходах (ул.Кременчугская). Обустройство пунктов проката	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.4.11	Организация веревочного городка (Вольнский лес).	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.12	Обустройство зимнего центра досуга с пунктам проката спорт инвентаря (лыжи, снегоходы). Вольнский лес	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.4.13	Организация минизоопарка, вольерное содержание животных в ЛЗ "Тропаревский" (ул.Академина Анохина)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.14	Создание познавательного, тематического парка - этническая деревня (народное творчество и ремесла), герои детский сказок и былин, экскурс в историю правления русских царей. Организация маршрута на электромобилях по тематическому парку (ул.Кременчугская на	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.15	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Самородинки"	ДПиООС	2014-2015
Мероприятие 2.4.16	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Раменки"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.4.17	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Очаковки"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.4.18	Устройство Парка Чудес на территории заказника. ПЗ «Долина р. Сетунь», ЗАО	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.4.19	Размещение универсального комплекса для отдыха (с футбольным полем) ул.Крылатская вл.30	ДПиООС	2012

САО			
Мероприятие 2.5.1	Строительство эколого-просветительского центра "Северная Легенда"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.5.2	Устройство экологических троп	ДПиООС	2013-2015
Мероприятие 2.5.3	Комплексное благоустройство Экологического парка «Лихоборка»	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.5.4	Комплексное благоустройство ЛЗ "Долина реки Лихоборки",	ДПиООС	2013-2015
СВАО			
Мероприятие 2.6.1	Разработка проекта реставрации с приспособлениями к современным условиям территории памятника садово-паркового искусства «Усадьба Архангельское-Тюриково»	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.6.2	Строительство эколого-просветительского центра	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.6.3	Размещение палаточного летнего лагеря на территории ПК "Долгие пруды" (Кв. 119)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.6.4	Обустройство экологической тропы в комплексном заказнике «Алтуфьевский» с информационным обеспечением (стенды, щиты) и обустроенными смотровыми площадками	ДПиООС	2014-2015
Мероприятие 2.6.5	Размещение экстрим-площадки (скейт) в планируемом к созданию Ландшафтном заказнике "Лианозовский"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.6.6	Размещение экстрим-площадки для велоспорта в планируемом к созданию комплексном заказнике "Алтуфьевский"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.6.7	Обустройство велосипедного маршрута в планируемом к созданию комплексном заказнике "Алтуфьевский"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.6.8	Внедрение механизмов для устройства лыжни	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.6.9	Ремонт дорожно-тропиночной сети	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.6.10	Устройство контейнерных площадок	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.6.11	Устройство наружного освещения (с получением ТУ)	ДПиООС	2014-2015
Мероприятие 2.6.12	Комплексное благоустройство комплексного заказника "Алтуфьевский"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.6.13	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Лианозовский"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.6.14	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Ички"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.6.15	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Чермянки"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.6.16	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Яузы"	ДПиООС	2014-2016
СЗАО			
Мероприятие 2.7.1	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Синички"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.7.2	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Сходни в Тушино"	ДПиООС	2014-2016
Мероприятие 2.7.3	Комплексное благоустройство Ландшафтного заказника "Долина реки Москвы в селе Спас"	ДПиООС	2014-2016

Мероприятие 2.7.4	Создание эколого-туристического маршрута на территории ПИП "Покровское Стрешнево"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.7.5	Создание спортивно-развлекательного комплекса "Нижние Мневники"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.7.6	Обустройство рекреационной зоны "Серебрянный Бор"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.7.7	Создание экоцентра "Серебрянная Ладья"	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.7.8	Организация пяти новых зон отдыха	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.7.9	Организация катков и лыжных трасс	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.7.10	Организация пунктов велопроката	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.7.11	Парк экстремальных видов развлечений	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.7.12	Устройство наружного освещения	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.7.13	Устройство Эколого-туристического маршрута и его обустройство на территории природного парка "Долина реки Сходни в Куркино"	ДПиООС	2012-2013
ВАО			
Мероприятие 2.8.1	Разработка историко-культурного исследования территории памятника садово-паркового искусства	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.8.2	Организация смотровых площадок в акватории водоема с благоустройством прилегающей территории ПИП "Измайлово"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.8.3	Гидромелиоративные мероприятия на территории ПИП "Измайлово"	ДПиООС	2013-2015
Мероприятие 2.8.4	Благоустройство территории парка в долине реки Рудневка (59 га)	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.8.5	Благоустройство территории "Царской пасеки" ПИП "Измайлово"	ДПиООС	2013-2014
Мероприятие 2.8.6	Создание экологических троп (3 тропы) ПИП "Измайлово", "Кусково"	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.8.7	Капитальный ремонт существующих прогулочных дорог на ООПТ ВАО с учётом их эксплуатации людьми с ограниченными возможностями.	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.8.8	Организация освещения дорожно-тропиночной сети. ПИП "Измайлово", л/п " Терлецкий"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.8.9	Устройство зверинца на территории парка ПИП "Измайлово"	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.8.10	Создание многофункционального парка "Красковское поречье" район Косино-Ухтомский	ДПиООС	2012-2013
ЗелАО			
Мероприятие 2.9.1	Создание Экоцентра - разработка и реализация проекта.	ДПиООС	2013-2015
Мероприятие 2.9.2	Реализация проекта по устройству экологической тропы в кв. №18 Крюковского л/п	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.9.3	Реализация проекта благоустройства территории в кв.18 Крюковского л/п	ДПиООС	2012-2016
Мероприятие 2.9.4	Разработка и реализация проекта велосипедного маршрута (11 кв. Крюковского л/п)	ДПиООС	2013
Мероприятие 2.9.5	Устройство площадки для игры в бадминтон (кв.8 Крюковского л/п)	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.9.6	Устройство площадки для игры в волейбол (кв.5. Крюковского л/п)	ДПиООС	2012
Мероприятие 2.9.7	Устройство стационарных пикниковых точек - 5 шт. (кв.13,15 Крюковского лесопарка)	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.9.8	Разработка и реализация проекта благоустройства 17 кв. выдела 133-145 Крюковского лесопарка	ДПиООС	2012-2013

Мероприятие 2.9.9	Разработка и реализация проекта по благоустройству (маршрут тихого отдыха) в 16 кв., Крюковского лесопарка	ДПиООС	2012-2013
Мероприятие 2.9.10	Разработка проекта познавательного-экологического маршрута на территории кв.20 и 21 возле школы № 367 надомного обучения с проведением экскурсий детей с ограниченными возможностями на электромобилях с вагончиками.	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.9.11	Разработка и реализация проекта устройства лыжной трассы (предусмотреть освещение) в кв.20 и 21 Крюковского лесопарка	ДПиООС	2012-2014
Мероприятие 2.9.12	Разработка и реализация проекта освещения лыжной трассы в 19 кв. Крюковского лесопарка	ДПиООС	2012-2014
Подпрограмма 3	«Индустрия отдыха и туризма на озелененных территориях общего пользования»	ДЖКХиБ	2012-2016
		Префектуры АО	
Мероприятие 3.1	Реализация, запланированных ранее и утвержденных проектов-планировок парков, находящихся в ведении ДЖКХиБ.	ДЖКХиБ	2012-2013
Мероприятие 3.2	Реализация, запланированных ранее и утвержденных проектов-планировок парков, находящихся в ведении Префектур АО	Префектуры АО	2012-2013
Мероприятие 3.3	Разработка проектов озеленений бульваров и скверов, находящихся в ведении ДЖКХиБ	ДЖКХиБ	2014
Мероприятие 3.4	Разработка проектов озеленений бульваров и скверов, находящихся в ведении Префектур АО	Префектуры АО	2014
Мероприятие 3.5	Реализация, запланированных ранее и утвержденных проектов озеленений бульваров и скверов, находящихся в ведении ДЖКХиБ	ДЖКХиБ	2015-2016
Мероприятие 3.6	Реализация, запланированных ранее и утвержденных проектов озеленений бульваров и скверов, находящихся в ведении Префектур АО	Префектуры АО	2015-2016
Подпрограмма 4	«Развитие объектов отдыха в жилом секторе»	ДЖКХиБ	2012-2016
		Префектуры АО	
Мероприятие 4.1	Подготовка адресной программы капитального ремонта (реконструкции) оборудования спортивных площадок, ежегодное уточнение	Префектуры АО	2012-2016
Мероприятие 4.2	Разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта (реконструкции)	Префектуры АО	2012-2015
Мероприятие 4.3	Реализация адресной программы капитального ремонта (реконструкции) оборудования спортивных площадок	Префектуры АО	2012-2016
Мероприятие 4.4	Содержание и обустройство дворовых территорий	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.5	Ремонт дворовых территорий	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.6	Строительство детских площадок	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.7	Строительство спортивных площадок	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.8	Строительство площадок тихого отдыха	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.9	Строительство площадок для выгула домашних животных	ДЖКХиБ	2012-2016
Мероприятие 4.10	Строительство межквартальных игровых городков	ДЖКХиБ	2012-2016
Подпрограмма 5	«Индустрия отдыха и туризма на спортивных территориях и объектах»	Москомспорт	2012-2016
Мероприятие 5.1	Развитие инфраструктуры спортивных объектов	Москомспорт	2012-2016
Мероприятие 5.2	Эксплуатация модулей пунктов проката, многофункциональных спортивных площадок, спортивных городков, площадок уличных тренажеров	Москомспорт	2012-2016
Подпрограмма 6	«Индустрия отдыха и туризма на водных объектах»	Департамент строительства	2012-2016
Мероприятие 6.1	Проведение проектно-изыскательских работ на строительство восьми новых поисково-спасательных станций	Департамент строительства города Москвы	2012-2013
Мероприятие 6.2	Проведение строительства на восьми новых поисково-спасательных станций	Департамент строительства города Москвы	2012-2014
Мероприятие 6.3	Проектирование и строительство вертолетной площадки на базе поисково-спасательной станции "Ленинские горы". ЗАО, Воробьевская наб., д.1	Департамент строительства города Москвы	2012-2014
Мероприятие 6.4	Проектирование и строительство шести новых поисково-спасательных станций на месте станций, планируемых к сносу	Департамент строительства города Москвы	2012-2016
Мероприятие 6.5	Проведение капитального ремонта и реконструкции	Департамент капитального ремонта города Москвы	2012-2013

Мероприятие 6.6	Создание десяти подвижных спасательных постов на базе автобусов	УГЗ Москвы	2012-2014
Мероприятие 6.7	Оснащение вновь построенных поисково-спасательных станций современной техникой, оборудованием и имуществом	УГЗ Москвы	2012-2016
Мероприятие 6.8	Создание системы мониторинга на водных объектах с применением современных коммуникационных технологий	УГЗ Москвы	2012-2016
Мероприятие 6.9	Развитие системы подготовки населения по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах	УГЗ Москвы	2012-2016
Мероприятие 6.10	Оснащение поисково-спасательных станций информационными терминальными комплексами оповещения и информирования населения, интегрированными в систему оповещения города Москвы	УГЗ Москвы	2012-2016
Подпрограмма 7	«Развитие перспективных и новых территорий»	Москомархитектура	2012-2016
		Департамент строительства	
Мероприятие 7.1	Отраслевая схема размещения объектов индустрии отдыха и туризма на природных и озелененных территориях	Москомархитектура	2012
Мероприятие 7.2	Территория Нагатинской поймы	Москомархитектура	2012-2013
Мероприятие 7.3	Территория Мневниковской поймы (часть ООПГ «Природно-исторический парк «Москворецкий»)	Москомархитектура	2012-2013
Мероприятие 7.4	Территория, ограниченная административной границей города Москвы, пр.пр. 473, Международным шоссе и границей функциональной зоны № 55 района Молжаниновский	Москомархитектура	2012-2013
Мероприятие 7.5	Территория Тушинского аэродрома	Москомархитектура	2012
Мероприятие 7.6	Территория, прилегающая к Храму Рождества Пресвятой Богородицы в Старом Симонове	Москомархитектура	2013
Мероприятие 7.7	Территория объектов природного комплекса № 125-ЮВАО «Марьино-ский парк (проектный)» и № 126-ЮВАО	Москомархитектура	2012
Мероприятие 7.8	Территория функциональной зоны № 11 района Косино-Ухтомский («Красковское поречье»)	Москомархитектура	2012
Мероприятие 7.9	Территория объектов природного комплекса № 21 (часть), 34 и 35 ЗАО (бульвар в долине р.Фильки)	Москомархитектура	2012
Мероприятие 7.10	Концепции реставрации и приспособления к современному использованию объектов культурного наследия – памятников садово-паркового искусства	Москомархитектура	2012-2013
Мероприятие 7.11	Инженерная подготовка территорий	Департамент строительства	2012-2016
Подпрограмма 8	«Развитие туризма»	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.1	Развитие инфраструктуры туристско-гостиничного комплекса и материальной базы гостиничного хозяйства	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.2	Повышение качества туристского и гостиничного обслуживания	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.3	Расширение ассортимента городского туристского продукта	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.4	Кадровое обеспечение столичной туристской индустрии. Мероприятия по обеспечению городского туристско-гостиничного комплекса подготовленными кадрами и реализации социальной политики. Развитие многоступенчатой непрерывной системы подготовки и переподготовки кадров	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.5	Обеспечение безопасности путешествий и защиты прав туристов как потребителей	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.6	Комплекс информационно-рекламных мероприятий по продвижению услуг столичной индустрии гостеприимства на внутреннем и внешнем рынках. Информационное обеспечение туристов и предприятий туристской индустрии.	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.7	Информационно-аналитическое и методическое обеспечение туристской и гостиничной деятельности	Комитет по туризму	2012-2016
Мероприятие 8.8	Совершенствование нормативно-правовой базы туристско-гостиничного комплекса столицы	Комитет по туризму	2012
Мероприятие 8.9	Всемирная туристская организация (WTO)	Комитет по туризму	2012